المكتبة الثقافية ١١٧

الإصلاح الزراعي والميثاق ممدعيد المجيد مرعد

المادروراراوي

01 minne 3781



## الكتبة النفافية ١١٧

# الإصلاح الزراعي والميثاق ممدعبد المجيد مرعب

القافة ولارتباد القوى المعتبدة المعتبدية المعتبدية والمعتبدية والمعتبدية والمعتبدة وال

١٩٦٤ سېتمبر ١٩٦٤

توزيع



۱۸ شارع سوق التوفیقیة بالقاهرة ت ۳۲۰۵۵ — ۷۷۷۶۱

#### مفيده

تميزت ثورتنا ، منذ يومها الأول بأنها كانت ثورة سياسية وثورة اجتماعية في وقت واحد . إنها كانت بحق ثورة رائدة في فلسفتها الشاملة ، وفي إدراكها لوحدة الحياة بجوانها الإنسانية المتكاملة.

لقد كانت ثورة الشعب ، منذ مطلع فجرها ، تملك من قوة الإيمان بالله والثقة بالنفس ما ثبت خطاها على الطريق الوعر إلى الأهداف السامية فحققت الأمل الكبير الذي تطلعت إليه الأجيال على من الزمان . . . الأمل الكبير في إقامة حكم وطنى ينبع من صميم الشعب.

وقد تبلورت حصيلة الغمل الثورى في اثنتي عشرة سنة وأصبح من الضرورى أن يعيد الشعب تأكيد مكاسبه الثورية ويرسم إطار حياته وأن يحدد معالم المجتمع الجديد الذي يريده لنفسه وأن يوضح المبادئ والقيم التي تقوم عليها حياة هذا المجتمع وأن يصوغ ذلك في ميثاق يصدره بإرادته ، ويلتزم به ويعمل على مقتضاه .

إن الميثاق ليس قيداً على الدفع الثورى أو الإرادة الشعبية يحد من حركتهما وإنما هو الإطار الذي يرسم الأبعاد الرحبة للعمل من أجل المستقبل ، ويضمن للشعب القدرة على الحركة السريعة نحو أهدافه الثورية ويترك بذلك المجال فسيحا لتنمية الثورة واستمرار دفعها .

لقد أكدت التجارب أن شعبنا إذا ما تحددت أهدافه في وضوح ووجد قيادته المؤمنة الواعية ، اهتدى إلى طريقه واستطاع أن يتحرك نحو أهدافه بكل ما فيه من أمل دافع وبكل ما فيه من طاقة خلاقة .

إن البيثاق يصدر عن إرادة الشعب ممثلا في المؤتمر الوطني للقوى الشعبية .

إنه وثيقة فريدة فى تاريخ الأمة العربية بل وفى تاريخ الإنسانية كلها . فلم تحقق وثيقة (الماجناكارتا) للشعب في انجلترا إلا ضمان عدم فرض الضرائب.

ولم يضمن إعلان حقوق الإنسان الذى تفخر به الشورة الفرنسية غير الحقوق النظرية فى الإخاء والحرية والساواة دون التحرير الحقيقي للقمة العيش .

أما ميثاقنا الوطنى فقد تميز بخطوطه العريضة . . . فاستعرض كفاح الشعب على من الأجيال ضد الظلم الخارجي والداخلي بكل ما في هذا الكفاح من روعة (عميقة).

ولم يفصل الديمقراطية عن الاشتراكية التي حددت صورتها عا يحفظ الكرامة والإنسانية وبما يتفق مع واقعنا الاقتصادي والاجتماعي والتاريخي وكان ذلك تسليما إنسانياً واعياً لحقيقة خالدة تقرر أن الحرية السياسية لاتنفصل أبداً عن حرية الرزق.

لقد ألتى البثاق الأضواء الكاشفة على طبيعة نظامنا الجديد فأوضح بصورة قاطعة الفروق القائمة بينه وبين النظم الأخرى كشف طريقه المعتد نحو الستقبل بحيث يكون من الخطأ محاولة كشف هذا الطريق في ضوء تعاليم أي نظام آخر.

إن البادئ والأسس والحقوق والواجبات التي وردت

فى الميثاق ، وقد صدرت عن الإرادة الشعبية فى إجماع يمتد من القاعدة إلى القيادة لها صفة الإلزام بالنسبة للمواطنين وبالنسبة لأجهزة الدولة جميعاً ويجعل الخروج على مبادئ الميثاق خروجاً على إرادة الشعب وعلى الشعب أن يحميه لأنه يمثل إرادته .

إن الميثاق وهو يرسى المبادئ والأسس التي يقوم عليها المجتمع، يعتبر أساساً لوضع الدستور ولوضع القوانين، فالميثاق ينزل من الدستور منزل الأبوة.

لقد سجل الميثاق أن ثورة الشعب قد قضت على دكتاتورية الطبقة الرجعية المستغلة المتحالفة مع الاستعار وأقامت حكم الشعب ففتحت الطريق أمام كل قوى الشعب الوطنية لتنطلق وهي تملك إرادتها ، لتبنى مجتمعا يقوم على الحرية والكفاية والعدل.

#### من الاصيرح الى الميثاق

أجل إن الميثاق عاش تجربته الكبرى قبل أن يتبلور في كلمات وسطور . . . عاش تجربته في الإصلاح الزراعي وأهدافه وما يرمى إليه ، وقد كان الحل الصحيح لمشكلة الزراعة يستلزم وجود الملكية الفردية وعدم تحويلها إلى ملكية عامة وتوسيع نطاق الملكية بإتاحة الحق فيها لأكبر عدد من الأجراء.

وقد جاء بالمبثاق الوطني:

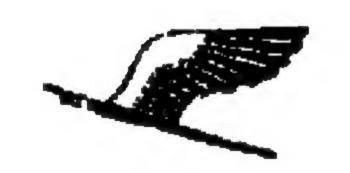
« إن النطبيق العربى للاشتراكية في مجال الزراعة لا يؤمن بتأميم الأرضو تحويلها إلى مجال اللكية العامة ، وإنما هو يؤمن استنادا إلى الدراسة وإلى التجربة بالملكية الفردية للأرض في حدود لا تسمح بالإقطاع .

إن هذه النتيجة ليست مجرد انسياق مع حنين الفلاحين العاطني الطويل إلى ملكية الأرض وإنما الواقع أن هذه النتيجة تنبعث من الظروف الواقعية للمشكلة الزراعية في مصر والتي أكدت قدرة الفلاح المصرى على العمل الحلاق إذا ما توفرت له الظروف اللائمة .

إن كفاية الفلاح المصرى على امتداد تاريخ طويل عميق بالخبرات الكتسبة من التجربة قد وصلت فى قدرتها على استغلال الأرض إلى حد متقدم خصوصاً إذا ما أتبحت له الفرصة للاستفادة من نتائج التقدم العلمى للزراعة .

يضاف إلى ذلك أنه منذ عصور بعيدة فى التاريخ توصات الزراعة المصرية إلى بعض الحلول الاشتراكية لأعقد مشاكلها وفى مقدمتها الرى والصرف وهما فى مصر الآن ومنذ زمان طويل فى إطار الخدمات العامة.

من هنا فإن الحلول الصحيحة لمشكلة الزراعة لا تكمن في تحويل الأرض إلى الملكية العامة وإنما هي تستلزم وجود الملكية الغردية للأرض وتوسيع نطاق هذه الملكية بإناحة الحق فيها لأكبر عدد من الأجراء مع دعم هذه الملكية بالتعاون الزراعي على امتداد مراحل عملية الإنتاج في الزراعة من بدايتها إلى نهايتها ».



## مشكلات مصرالزراعية والسياسية قسيسل السشودة

مرت بمصر حقبات تاريخية أدت إلى إرساء قواعد إقطاعية في الدولة تحقق أول ما تحقق لأصحابها استغلالا لمجموع شعب عانى الكثير من الذلة والمهانة والفاقة كي يحقق الرخاء المادي والسياسي لحفنة تنكرت له على مر العصور ... ولسنا في حاجة إلى أن نذكر الشعب بناريخ هذه الحقبة فهو يعلمها تمام العلم منذ أن انتقل من عهد الماليك إلى عهد على على الذى انتزع أرضه التي يحبها ويحرص عليها كما أنه لا ينسى نظام الالتزام وما سببه له من تشرد.. إلا أننا سنسردها سرداً سريعاً هُنذُ أَن تُولَى عَلَى عَلَى حَكَم مصر وجد أَن نظام جباية الضرائب عن طريق الالتزام فطلب محمد على من الملتزمين الذين كانوا يتولون جبابة الضرائب عقود النزاماتهم ثم حرقها . . . وحتى لا يثور هؤلاء الملتزمون قدم لهم رشوة هي مساحات من الأراضي في أنحاء البلاد أطلق عليها اسم « أرض الوسية » يستغلونها مدة حياتهم ولا يدفعون عليها ضرائب...

ويحاسبهم على كل ما تنتجه الأرض وكان لا يحق للفلاح أن يتصرف في محصوله . . وعليه أن يورده عند جمعه إلى «شون» الحكومة فيوزن أو يكال . . . ويقرر لكل وحدة السعر الذي تحدده الحكومة ثم يخصم من هذا التقدير الضريبة المفروضة على الأرض وثمن المواشى والبذور والسهاد التى أخذها الفلاح وما يبقى بعد ذلك للفلاح يسلم بقيمته صكا على الحكومة . . . . ولم تجر العادة على أن تدفع الحكومة من هذا الصك شيئاً .

كان الفلاحون فيا مضى يشكون من الملتزمين الذين يرهقونهم في جمع الضرائب بلاهوادة ولكن بعد أن تملك محمد على الأرض فرض ضرائب فادحة لذلك كان عهد الالتزام أرحم لهم فقد ظهر أن على كل قرية أن تؤدى عشرة أو عشرين مثلا مما كانت تؤديه في الماضى .

إن كثيرا من الفلاحين أعيتهم أعباء السخرة والضرائب التي فرضها محمد على فهاجروا جماعات إلى الأقطار المتاخمة لمصرحتى بلغ عددهم ستة آلاف من الفلاحين.

فبدأ محمد على يوزع « أجزاء » من أرض مصر على أعوانه فهذه بور يعطيها لو احد يصلحها وهذه جيده يعطيها لآخر على أن يؤدى ضريبتها و تلك يعطيها لثالث ويعفيها من الضرائب.

وقد أسمى هذا النوع من هبات الأراضى التى أعفيت من الضرائب « بالا بعادية » وكانت هذه الأرض من نصيب الأعيان ورجال الإدارة والحربية .

وتوالى الحكام من أسرة محمد على والفلاح على حاله ينتقل من « سيء » إلى أسوأ .

ومع قيام أسرة محمد على بلغت المساحة التي يملكها إسماعيل ومه ألف فدان بعد توليه حكم مصر بحوالى سبعة عشر عاماً فأصبح ما لكا لا كثر من خمس المساحة المزروعة في مصر وهكذا وجدت طبقة جديدة من ملاك الارض مثلت أشنع أنواع الاستقراطية التي نشأت مع قيام أسرة محمد على .

ولنترك لهذا العهد مساوئه وننتقل إلى سنة ١٩٥٢ قبيل قيام الثورة. . حيث نستعرض أمهات مشكلات الملكية الزراعية في الفترة السابقة عليها:

## ١ - عدم التناسب بين ازدياد المسامة المزروعة وازدياد عدد السلان :

إن الثورة وهى تعيد إلى سواد الشعب حقه كانت قد وضعت في اعتبارها كافة المشاكل التي عانى منها الشعب طويلا. ومن

دراسة هذه المشاكل ، اتضح للثورة أن عدد السكان في عام الثورة أي سنة ١٩٥٧ كان ٢١ مليون نسمة وأن مساحة الأرض الزراعية التي تعيش عليها هذه الملايين هي نفس المساحة التي كان يعيش عليها أجدادنا عام ١٨٩٥ عندما كان عددهم حوالي تسعة ملايين نسمة فقط .

ومن هنا . . وضعت الثورة في اعتبارها أيضا أن ترسم خطة النوسع الزراعي الرأسي بزيادة المحاصيل الزراعية والتوسع الأفتى بخلق أرض زراعية جديدة لم تكن موجوده من قبل و تعويض ضياع ٦٧ عاما تجمد فيها نمو الأرض الزراعية .

### ٢ - سوء توزيع الملكية الرداعية ونتانجه:

كانت مشكلة المشاكل هي انخفاض الدخول لدى غالبية الشعب مقابل زيادتها الفاحشة في أيد قليلة . . . ذلك أن حالة الملكية الزراعية سنة ١٩٥٧ قبل صدور القانون تبين أن ٩٤/. من الملاك كانوا يملكون ٣٥/ من هذه الأراضي المنزرعة في حين أن ٢ في الألف منهم كانوا يملكون ٢٠٠/ من هذه الأراضي . . هذه الحقيقة التي أوضحت أن الغالبية العظمي من الملاك الذين يزيد عددهم على ٢٠٠٠ر ٢ يملكون مساحات الملاك الذين يزيد عددهم على ٢٠٠٠ر ٢ يملكون مساحات

ضنيلة في حين أن أقلية من الملاك وعددهم ٢١٣٦ يملكون مساحات واسعة من الأراضي الزراعية تبلغ مساحتها ٨٠١١ر ١١٧٦ر فدانا من مجموع الأراضي الزراعية البالغ مساحتها ٢٦٦ر ٢٨١ر٥ فدانا .

هذا التوزيع المنضارب في الأراضي الزراعية بين محترفي الزراعة لا يهدف في مجموعه إلا إلى إيجاد دعامة برتكز عليها الإقطاع بمساندة الاستعار للحصول على مكاسب سياسية للتحكم في مقدرات هذا الشعب .. لذلك فإن النهافت على اقتناء الأراضي الزراعية لزيادة مناطق النفوذ أمر كانت له أهميته لخدمة هذه الأغراض وكان من الضروري أن تنأثر الأراضي الزراعية بحالة العرض والطلب التي أدت إلى ارتفاع أتمانها بشكل غير عادى الأمر الذي يشكل خطورة لا تقف عند حد ارتفاع قيمة الأراضي السوقية بل تتعداه حتميا إلى زيادة تكاليف المعيشة لارتفاع أحد عوامل الإنتاج لضرورة الحصول على عائد من هذه الأراضي يتكافأ مع رأس المال ... ولما كانت غلة الفدان ثابتة لم تتناولها عوامل زيادة الإنتاج فمن الضرورى أن يؤدى ذلك إلى زيادة أسعار الحاصلات الزراعية التي تمثل القوت الضروري للشعب. ولمناكانت الدخول العامة في الدولة دون

المستوى فالضرائب الزراعية علاوة على ماكانت عليه حالتها من سوء فهى لاتؤدى إلى خدمة مجموع الشعب.

وإزاء هذا الركود الاقتصادى كان لزاماً على الدولة تحقيق العدالة الاجتماعية ووضع حد للنباين الطبقى الذى يؤدى إلى عدم استقرار أوضاع المجتمع ، وإبعاد السيطرة والاحتكار عن مصادر الإنتاج بتفضيل مصلحة المجموع على مصلحة الفرد دون وجود مجال لقيام مجتمع اقطاعى تهدر فيه حقوق الغالبية . . وفضلا عن ذلك توفير حياة سياسية حقيقية لغالبية الشعب بتوفير مصادر للرزق تكفل عدم التحكم في الحرية السياسية .

لقد كان من آثار تركيز الملكيات في أيد قليلة حرمان عدد كبير من العاملين في الأرض من حيازتها مما أدى إلى انخفاض مستوى الإنتاج الزراعي لعدم الاهتمام بالفلاحة التي أصبحت لا تحقق للعاملين فيها إلا العيش في مستوى الكفاف.

وقد عبر ميثاقنا الوطنى عن صورة الحياة في الريف قبل عورة الحياة الأسرة المالكة عورة ١٩٥٧ في سطور قليلة فقال : « كانت الأسرة المالكة الدخيلة تحكم بالمصلحة والهوى وتفرض المذلة والحنوع وكان الاقطاع يملك حقوله ويحتكر لنفسه خيراتها ولا يترك لملايين

الفلاحين العاملين عليها غير الهشيم الجاف المتخلف بعد الحصاد».

« إن ثورات الفلاحين ضد استبداد الاقطاع وصلت إلى حد الاشتباك المسلح بين الذين ثاروا على عبودية الأرض وبين سادة الأرض المتحكمين فيها وفى أقدار الذين ارتبطت حياتهم بها منذ أقدم العصور قد حرموا منها.

فا ذا كان الإقطاع هو القوة الاقتصادية التي تسود بلداً من البلدان فمن المحقق أن الحرية السياسية في هذا البلد لا يمكن أن تكون غير حرية الاقطاع.

إنه يتحكم فى المصالح الاقتصادية ويملى الشكل السياسى اللهولة ويفرضه خدمة لمصالحه » .

#### وفى موضع آخر جاء به:

«إن ملايين الفلاحين حتى من ملاك الأرض الصغار طحنتهم الإقطاعيات الكبيرة لسادة الأرض المتحكمين في مصيرها ولم يتمكنوا على الإطلاق من تنظيم أنفسهم داخل تعاونيات تمكنهم من المحافظة على إنتاج أرضهم وبالتالى تعطيهم القدرة على الصمود وعلى إسماع صوتهم للأجهزة المحلية فضلا عن قصور الحكم في العاصمة ».

#### ٣ - عموقة الحالك بالمستأمر:

يتمتع ملاك الأراضي الزراعية نظراً لتركيز الملكية الزراعية في مصر بقوة احتكارية تجعلهم في مركز أقوى من صغار المستأجرين لذلك لا يتوفر التكافؤ بينهم في المساومة فيملي الملاك إرادتهم على المستأجرين عند تقدير فئات التأجير ويبالغون في دفعها للحصول من هؤلاء المستأجرين على أكبر نصيب من غلة الأرض مما أدى إلى ضآلة دخل المستأجر الصغير الذي انحط مستوى معيشته وصار نهباً للأمراض وغدا غير صالح للاستقلال بخدمة الأرض المؤجرة فانتهى به الحال أن يكون أقرب إلى العامل الأجير منه إلى المستأجر الستقلال .

ونتيجة لذلك انخفضت دخول أغلبية أفراد الشعب مقابل ارتفاعها ارتفاعاً فاحشاً بالنسبة لفئة قليلة .

#### الجرية والسياسة:

وكانت العلاقة بين المالك والمستأجر لا تقتصر على الأرض بل تتعداها إلى الحربة الشخصية .

لقد كان الإقطاع علك كل شيء . . حتى الحرية الشخصية

لعبيد الأرض ... الفلاحين . إن حرية ممارسة الحقوق السياسية من غير لقمة العيش وضهانها فقدت كل قيمة .

و نعود إلى الميثاق :

« .. تحت هذه الظروف أصبح حق التصويت من غير حرية لقمة العيش وضانها أمام ثلاثة احتمالات :

الناقشة . فلم يكن يملك إلا أن يعطى صوته للإقطاعى صاحب الناقشة . فلم يكن يملك إلا أن يعطى صوته للإقطاعى صاحب الأرض وفق مشيئته أو يواجه تبعات العصيان وأولها أن يطرد من الأرض التي يعمل فيها بما لا يكاد يكني لسد جوعه .

٢ — ٠٠٠ كان شراء الأصوات يمكن رأس المال المستغل من أن يأتى بأعوانه أو بمن يضمن ولاءهم لمصالحه .

٣ — لم تتورع المصالح الحاكمة في كثير من الظروف أن تلجأ إلى التزوير إذا ما أحست بوجود تيارات متعارضة مع إرادتها وكانت الظروف التي تجرى تحتها عمليات الانتخايات وفي مقدمتها اشتراط تأمين نقدى باهظ تصد جماهير الشعب العامل حتى عن مجرد الاقتراب من لعبة الانتخابات ولم تكن إلا لعبة في تلك الظروف » ...

كانت الانتخابات لعبة بحق ... هذه القصة يرويها أحد رقيق أرض الإقطاعي عمر طوسون:

«كانت الأصوات المطلوبة لنجاح مرشح الإقطاعي توزع على أربعة من الفلاحين يساقون تحت التهديد إلى لجنة الانتخابات وبدلى الأربعة بعدة ألوف من الأصوات ا

« يدخل الفلاح الأول من الباب ويدلى بصوته — لصالح المرشح الإقطاعي طبعاً — ثم يخرج من الباب الآخر ليعود ليدلى بصوت جديد وهكذا تتم اللعبة ا

« وكان رئيس اللجنة يعرف أن الفلاح الواحد يدلى بأكثر من ألف صوت ولكنه يتغاضى إما لأنه صنيعة وإما لأنه يتلقى عشاء فاخراً وهدايا وأمو الا من سيده الإقطاعي » . ا

#### عل هذه المشكلات عن طريق الإصلاح الزراعي :

لذلك كان من الضرورى إعادة توزيع الرقعة الزراعية عما يضمن إقامة عدالة اجتماعية فصدر قانون الإصلاح الزراعي رقم ١٧٨ في ٩ سبتمبر سنة ١٩٥٧ لتحقيق هذا الهدف باعتباره حجر الزاوية وركنا من الأركان الأساسية التي يعتمد عليا التقدم والنهوض في النواحي الاجتماعية والاقتصادية والسياسية.

إذ أن الإصلاح الزراعي من أهم الأساليب التي تأخذ سبيلها إلى تطوير النظم الاجتماعية في العالم .

والإصلاح الزراعي بالمني المتداول قد يفسر على أنه مجرد توزيع الملكية الزراعية لصالح المزارعين أو المعدمين الذين يشكلون السواد الأعظم من شعوب الدول التي ساءت ظروف توزيع الملكية بها . . ولكن للإصلاح الزراعي تعريفا أشمل ومعنى أعمق ينطوى على ما فيه من وسائل لتحسين الإنتاج ورفع كفاية المشتغلين به أو بمعنى آخر تحسين الكيان أو البنيان الزراعي للدولة بإعادة تنظيمه والوصول به إلى أفضل المستويات .

كا أن الغاية من هذا النظام لا تقف عند حد إعادة توزيع الأرض بل تتعداء إلى مهام وغايات أخرى كتنظيم العلاقة بين المالك والمستأجر والحد من المجالات الاستغلالية والاحتكارية في ميدان الزراعة ، وتحسين أساليب الائتمان الزراعي ، وتعديل أسس الضرائب الزراعية وتنظيم الاستغلال الزراعي وإنشاء المؤسسات الزراعية التعاونية وما إلى ذلك من الأمور التي تؤدي إلى تحسين حالة حائزي الأراضي والمشتغلين فيها مما يؤدي إلى زيادة إمكانياتهم وقدرتهم على والمشتغلين فيها مما يؤدي إلى زيادة إمكانياتهم وقدرتهم على

الإنتاج وبالتالى زيادة دخولهم مما ينعكس أثره على الاقتصاد القومى بصفة عامة .

والبوم ... وقد مضى على صدور قانون الإصلاح الزراعى ما يقرب من اثنى عشر عاماً نستطيع أن نقرر جميعاً بجاحه في تخقيق أهدافه حتى أصبح أساساً من أسس المجتمع الاشتراكي الديمقر اطى التعاوني .



## تطورالملكية الزراعية نى مصر

ملكية الأرض كانت أملا عزيزاً وبعيد النال طالما تطلع إليه الفلاحون وهم السواد الأعظم من هذا

الشعب وظل بالنسبة لهم أقرب إلى الأحلام.

ولقد كانت الحواجز والأسوار العالية بمحول دائماً بين الفلاحين وبين حقهم الطبيعي في امتلاك الأرض.

حواجز من الاستغلال وحواجز من الظلم وحواجز من العقبات التي جعلت الأصل في ملكية الأرض لطبقة بذاتها .

ولقد جاءت الثورة في عام ١٩٥٧ وصدر قانون الإصلاح الزراعي رقم ١٧٨ الذي حدد الملكية الزراعية على أساس حد أقصاه مائتا فدان وحدد القانون لأنهاء عملية الاستيلاء على الأراضي الزائدة فترة خمس سنوات وفي أثناء هذه الفترة تقوم اللجنة العليا للإصلاح بالإشراف على الأراضي المستولى عليها .

وفى نفس الوقت أجاز القانون للمالك أن ينقل بعض ملكيته إلى أولاده بما لايجاوز الحمسين فداناً للولد الواحد وذلك بحد أقصى قدره ١٠٠ فدان للاولاد فى مجموعهم وذلك رعاية لذوى الاولاد .

وقد استنى القانون بعض الحالات لأسباب تتعلق بتشجيع قيام نوع جديد من الاستثمار العقارى يؤدى إلى توسيع رقعة الأراضى المزروعة أو لضرورة اقتضاها الاستغلال الزراعى لبعض المحصولات الزراعية أو لتمكين بعض الهيئات من العمل على تحسين الإنتاج الزراعى ووفرته بمختلف الأساليب العامية أو لتجنيبها أثر المفاجأة بتطبيق حكم التجديد والاستيلاء على ما تملكه من أراض زراعية . أو لاعتبارات أخرى اقتضها المصلحة العامة . ولكن وضع القانون لهذه الاستثناءات شروطاً معينة يجب الالنزام بها وتنفيذها .

كما نص القانون الصادر سنة ١٩٦٤ على أن الأراضى الزراعية المستولى عليها طبقاً للقانون ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ والقانون ١٢٧ لسنة ١٩٥٢ والقانون ١٢٧ لسنة ١٩٦١ تؤول ملكيتها للدولة دون مقابل .

ونص القانون أيضاً على توزيع الأراضى الستولى عليها على العدمين وصغار الفلاحين وتوزيع الأراضى المخصصة للعرافق على خريجي العاهد الزراعية بعد تجزئتها بصورة لا تخل بحسن الاستغلال.

كما نظم القانون القواعد التي يجب اتباعها في تأجير الأرض الزراعية وحدد أجور العمال الزراعيين

وهكذا جاء قانون الإصلاح الزراعي عادلا وشاملاومتكاملا

و نتيجة لتبلور الفكر الاشتراكي ووضوحه خلال السنوات التسع التي مرت على صدور القانون الأول رقم ١٧٨ لسنة١٩٥٢ للإصلاح الزراعي واتجاها إلى تذويب الفوارق بين الطبقات ورغبة في توسيع قاعدة ملكية الأرض الزراعية وتحويل أكبر عدد ممكن من الأجراء إلى ملاك صدر القانون رقم ١٢٧ لسنة ١٩٦١ بتعديل بعض أحكام قانون الإصلاح الزراعي الذي يقضي بجعل الحد الأقصى للملكية الزراعية مائة فدان للشخص الواحد على أن يستولى الإصلاح الزراعي على مازاد عن ذلك وفق القواعد والأسس المقررة.

ولما كانت الفَكرة الأساسية في قانون الإصلاح الزراعي هي إتاحة الفرصة لأكبر عدد ممكن من الأجراء كي يتمتعوا بملكية الأرض فقد أصبح من اللازم أيضاً إتاحة الفرصة لأكبر عدد من الفلاحين أن يتمتعوا بإيجار الأرض فلا يبقى احتكار لفئة قليلة من الزراع أو الوسطاء الذين يؤجرونها من الباطن لصغار الفلاحين.

ولذلك صدر أيضاً قانون ينص على أنه لا يجوز لأى شخص هو وزوجته و أولاده القصر أن يحوزوا ، بطريق الإيجار أو وضع البد أو بأى طريقة أخرى ، من الأراضى الزراعية ومافى حكمها

غير المملوكة لهم مساحة تزيد على ٥٠ فداناً كما لا يجوز الوكالة في إدارة أو استغلال الأراضي الزراعية وما في حكمها فيا يزيد على هذا القدر .

#### ملسكة الاسرة مام قداله:

وقد حاء بالميثاق الوطنى فيما يختص بالحد الأقصى للملكية الزراعية ما يلى:

« وفي مجال ملكية الأرض الزراعية فان قوانين الإصلاح الزراعي قد انتهت بوضع حد أعلى لملكية الفرد لا يتجاوز مائة فدان على أن روح القانون تفرض أن يكون هذا الحد شاملا للاسرة كلها أي للاب والأم وأولادها القصر حتى لا تتجمع ملكيات في نطاق الحد الأعلى تسمح بنوع من الإقطاع . على أن ذلك يمكن أن يتم الوصول إليه خلال مرحلة السنوات المحانى القادمة وعلى أن تقوم الأسر التي تنطبق عليها حكمة القانون وروحه ببيع الأراضي الزائدة على هذا الحد بثمن نقدى إلى الجعيات التعاونية للإصلاح الزراعي أو الغير » .

وقد فسر الرئيس جمال عبد الناصر فى المؤتمر الوطنى للقوى الشعبية المنعقد فى شهر مايو سنة ١٩٦٢ كيفية تطبيق هذا المبدأ الوارد بالميثاق على النحو الآتى :

١ -- تطبيق هذا المبدأ روعى فيه أن يتم على ٨ سنوات ،
 أى سنة ١٩٧٠ أى مع نهاية الخطة الأولى لمضاعفة الدخل .

٧ — إن الأولاد القصر الذين يبلغون سن الرشد خلال الثمانى سنوات يكونون أسرة مستقلة وتكون لهم ملكيتهم على هذا الوضع.

٣ - إن إعادة تحديد الملكية للأرض والتحديدات السابقة استهدفت إزالة التصادم ، أما الآن فالنفاعل السلمي يحل كل مشكلة . ٤ - إن المجلس النيابي وله سلطة التشريع يستطيع إذا أراد في أي وقت أن يناقش حدود الملكية ولكن الحكومة ليس في برنامجها الحالي تحديد جديد .

#### الاستيلاء على الأراضى الزراعية المملوكة للأجانب وتوزيعها على صغار الفلاحين

ورغبة فى تلافى النقص الوارد بالقانون رقم ٣٧ لسنة ١٩٥١ الحاص بمنع الأجانب من تملك الأراضى الزراعية واستعمالا لسيادة الدولة وتحقيقاً لسياستها الاشتراكية فى توزيع الأراضى على صغار الفلاحين لرفع مستوى معيشتهم صدر القانون رقم ١٥ لسنة ١٩٦٣ ونص فى مادته الأولى على حظر تملك الأجانب من

الأشخاص الطبيعين والاعتباريين للائراضي الزراعية وما في حكمها من الأراضي القابلة للزراعة والبور والصحراوية ولم تستثن من هذا الحكم إلا الأراضي غير المستغلة في الزراعة فعلا قبل العمل بأحكام القانون إذا كانت داخلة في نطاق المدن وغير خاضعة لضرية الأطيان.

والمفهوم أن القصود بالأجانب في تطبيق أحكام هذا القانون هم جميع من لا يتمتعون بجنسية الجمهورية العربية المتحدة من المصريين واستثنى القانون الفلسطينيين مؤقتا من تطبيق أحكام هذا القانون.

ورغبة في استقرار المعاملات، نص القانون على الاعتداد بعقود البيع الصادرة من الأجانب إذا كانت ثابتة التاريخ قبل يوم ٣٣ ديسمبر سنة ١٩٦١ وهو تاريخ الإعلان عن الأحكام التي تضمنها القانون.

## الاستيلاء التعويض البونع

#### أولا: الاستبلاء:

القانون ١٢٧ لسنة ١٩٦١ الحدالاً قصى للملكية عائة فدان وكان على أو لئك الذين يمتلكون ما يزيد عن الحد الأقصى تقديم إقرارات إلى الهيئة العامة للإصلاح الزراعى (إدارة الاستيلاء) عن ملكيتهم من الأراضي سواء أكانت زراعية أم بوراً ويبين في الإقرار مساحة الأرض وما يريد استبقاءه منها والمنشآت والأشجار والآلات الثابتة وغير الثابتة الملحقة بالأرض وذلك على النموذج المعد لذلك.

وكل شخص أصبحت ملكيته تزيد عن مائة فدان بعد تقديم الإقرار بسبب الميراث أو الوصية أو غير ذلك من طرق كسب الملكية بغير طريق التعاقد يلتزم بتقديم الإقرار سالف الذكر خلال شهرين من تاريخ علمه بقيام سبب الملكية .

#### قرار الاستيلاء الابتدائي:

يصدر مجلس إدارة الهيئة العامة للاصلاح الزراعي بناء على الإقرار القدم من صاحب الشأن قراراً بالاستيلاء الابتدائي على

الأراضى الزائدة على الحد المقرر فى القانون وذلك على مسئولية المقر ولا يعتبر هذا القرار استيلاء نهائياً .

#### مشاكل الاستيلاء:

وقد واجهت مرحلة الاستيلاء الابتدائى مشاكل وعقبات أمكن للمسئولين التغلب عليها بعد الدراسة والبحث.

#### ١ - أراضي المشاع:

إن كثيراً من الأراضي الحاضعة للاستيلاء وجدت في حالة شيوع بالنسبة لعدد المستحقين التي آلت ملكيتهم عن طريق حل الأوقاف الأهلية وعن طريق الميراث أو الشراء المشترك ، وقد شكلت لذلك لجان لإجراء فرز الحصة الخاضعة للاستيلاء وروعي عند الفرز أو القسمة قيمة هذه الأراضي حسب سبعين مثلا للضرية والنسبة العددية وموافقة الشركاء في المشاع.

#### ٣ - أراضي الجزائر:

تبين عند الاستيلاء على بعض الأراضي الوجودة على سواحل النيل وهي السهاة بأراضي الجزائر وجود عجز نتيجة لتعرضها لطرح النهر وأكله وقد رؤى أن يتم الاستيلاء على هذه الأراضي

محالتها مع عدم صرف تعویض عند العجز حتی إذا ما ظهر طرح جدید خلال ثلاث سنوات یتسلم صاحبها تعویضا من مضلحة الأموال القررة عقدار الطرح الذی ظهر.

#### ٣ -- سنرات الملكية:

ووجد عند تحقيق ملكية الأراضى المستولى عليها أن بعض الملاك لم يتقدموا بالمستندات الدالة على ملكيتهم لدخولها ضمن ملكيتهم بوضع اليد المدة الطويلة المكسبة للعلكية ويقابل هذا الأمر وجود عجز في بعض الأراضى نتيجة لتعدى الآخرين عليها وغير ذلك من ادعاءات التصرف بالبيع في أجزاء من ملكياتهم للغير ... الأمر الذي يتطلب أن تتولى اللجنة القضائية بحث هذه الأمور والتثبت من صحة دعواهم .

### ثانيا: الاستيماء الهائى وصرف التعويض:

بعد تحقيق الملكية تصدر قرارات الاستيلاء النهائي وتنشر قرارات الاستيلاء النهائي في الجريدة الرسمية . وتقدر قيمة الأراضي بسبعين مثلا للضريبة كما تقدر أيضاً قيمة ملحقات الأراضي المستولى عليها من منشآت وأشجار وآلات ثابتة وغير

ثابتة طبقاً للمادة الخامسة من القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٧ وتخطر الهيئة صندوق الإصلاح الزراعي لصرف التعويض عنها عند عدم قيام مانع قانوني وذلك بعد أخذ رأى مجلس الدولة.

وقد صدر القانون رقم ١٠٤ لسنة ١٩٦٤ الذي ينص على أن الأراضى الزراعية المستولى عليها طبقاً لأحكام المرسوم بقانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥١ المشار إليهما تؤول ملكيتها إلى الدولة دون مقابل . أما أراضى الأوقاف والبر الخاص والأراضى المستولى عليها طبقاً للقانون رقم ١٥ لسنة ١٩٦٣ والذي يحظر علك الأجانب للأراضى الزراعية فلا ينطبق عليها القانون سالف الذكر بل يعوض الملاك الخاضعين له بسندات بفائدة ٤/ لمدة ١٥ سنة ويجوز للدولة استهلاكها نظير دفع قيمتها الاسمية .

#### ثالثا: التوزيع:

« إن توزيع الأرض على الفلاحين يعتبر الدعامة الأولى لأهداف الثورة ولآمال الثورة .

و بحن حين نوزع أرضا إنما نبنى أساساً من أسس الحرية الحقيقية : لا الحرية الزائفة ولا الحرية الخادعة .

حين نوزع الأرض اليوم نحرر الأرض والفلاحين و محرر الوطن و نبنى بناء شامخاً و نقيم أساساً منيناً لكل مواطن من أجل نفسه ومن أجل أبنائه ومن أجل المواطنين جميعاً فإذا أردنا أن نتمتع بالحرية الكاملة وأن نعيش عيشة كريمة فليحافظ الفلاحون على أرضهم هذه وليحافظوا على حريتهم وبذلك ينالون حقوقهم كاملة .

هذه كانت طريقتنا في معالجة الإقطاع . . لم نكن نهدف إلى تحويل ملاك الأرض إلى أجراء ولكن كنا نهدف إلى تحويل الأجراء إلى ملاك . .

و بهذا یکون هناك مجتمع اشتراکی دیمقراطی تعاونی » . « جمال عبد الناصر »

وقد نظم قانون الإصلاح الزراعي رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٧ طريقة توزيع الأرض في المادة التاسعة منه التي تنص على ما يلى : « توزع الأرض المستولى عليها في كل قرية على صغار الفلاحين بحيث يكون لكل منهم ملكية صغيرة لاتقل عن فدانين ولا تزيد عن خمسة أفدنة تبعاً لجودة الأرض ويشترط فيمن توزع عليه الأرض : (۱) أن يكون مصريا بالغاً سن الرشد لم يصدر ضده حكم في جريمة مخلة بالشرف.

(ب) أن تكون حرفته الزراعة .

(حـ) أن يقل ما يملكه من الأراضي الزراعية عن خمسة أفدنة و تكون الأولوية لمن كان يزرع الأرض فعلا مستأجرا أو مزارعاً ثم لمن هو أكثر عائلة من أهل القرية ثم لمن هو أقل مالا منهم ثم لغير أهل القرية .

ولا يجوز أخذ الأراضي التي توزع بالشفعة ».

و تعد الهيئة العامة للاصلاح الزراعي نموذجاً خاصا لاستارات بحث حالة الراغبين في الانتفاع بالتوزيع تحرر بياناتها من واقع أقوالهم أو إقراراتهم ويوقع عليها منهم وتشهد بصحة هذه البيانات لجنة في كل قرية من ناظر الزراعة المختص بالإصلاح الزراعي والعمدة والشيخ والمأذون والصراف.

والواقع أن نجاح مشروع الإصلاح الزراعي بتوقف إلى حد كبير على حسن تنفيذ عملية التوزيع التي تحتاج إلى دراسات وافية ودقيقة وضعت لها أنظمة البحث الاجتماعي والاقتصادي التي تتلاءم وأهداف قانون الإصلاح الزراعي والشروط التي

نص عليها هذا القانون في مادته الناسعة للانتفاع بالتوزيع الذي عين القانون حديه الأدنى والأعلى وها فدانان وخمسة أفدنة .

#### نظام التوزيع:

تمر عملية توزيع الأراضى بمراحل عدة فتتولى لجان خاصة دراسة حالة الأراضى المستولى عليها والمستأجرين الذين يؤدون أعمالا زراعية بها في خدمة الإنتاج وتنقسم الدراسة والبحوث في مجموعها إلى:

#### بحوث المجماعية:

وتشمل دخل الأسرة ونفقات معيشها وحالها الاحتاعية على ضوء ما تستهلك من مواد غذائية وملبس وما إلى ذلك للوقوف على النفقات المعيشية للأسرة ٠٠ وتجرى هذه البحوث في حدود ١٠ / من مجموع الاسر المستأجرة .

#### بحوث افتصادیه:

وتشمل تقرير غلة الفدان وتكاليف الزراعة في المناطق المختلفة على أساس الحاصلات التي ستشملها الدورة ومتوسط أسعارها ومايمكن أن تدره الوحدة من دخل.

وبعد إجراء هذه الدراسات يتم تقدير الوحدة المساحية لكل أسرة من الأسر التي تقرر تمليكها مع مراعاة عامل السن كعامل هام في تقدير هذه الوحدات لتتناسب المساحة الموزعة تماماً مع تكاليف معيشتها ، ولسنا في حاجة إلى شرح الطريقة التي يتم بها تقسيم الأراضي المستولى عليها إلى الملكيات الجديدة داخل الدورة المقترحة ولكن يلاحظ أن تكون الوحدات المساحية الموزعة أقرب ماتكون إلى السكن الحاص لكل منتفع حتى لا يؤدى ذلك إلى انتقاص أي مقوم من مقومات زيادة الإنتاج .

#### المساحة الموزعة:

بعد هذا العرض السريع لنظام توزيع الأراضي المستولى عليها يجدر بنا أن نشير إلى أنه حتى نهاية عام ١٩٦٣ تم توزيع الآتى:

### أولا: بالنسبة لتوزيع الأراضي المستولى عليها:

بلغت مساحة الأراضى المستولى عليها تطبيقا لقو انين الإصلاح الزراعى بما فى ذلك أراضى الأجانب المستولى عليها وأراضى الأوقاف ١٨٧ر ٤٤ فداناً.

وزع منها على المنتفعين بالتمليك حتى عام ٦٢ مساحة قدرها ٤٣٢ مداناً .

انتفع من هذا التوزيع ١٦٦٦٧٧٨ أسرة — وبلغ مجموع أفر ادها ٨٣٣٨٩٥ مواطناً .

بالإضافة إلى ماسيتم توزيعه اعتباراً منشهر يوليوسنة ١٩٦٣ و تبلغ مساحته ١٩٥٥ر ١٩٥ فداناً ينتفع بها ١٨٠ر ١٥ أسرة قوامها ١٥٤ر ٣٢٥ مواطناً .

وبذلك يكون مجموع أراضي الإصلاح الزراعي الموزعة حتى نهاية سنة ١٩٦٧ ١٩٣١ ر ١٩٣١ فداناً انتفع بها ١٩٦٨ ١٩٦٧ أسرة قوامها ١٩٦٠ ر ١٩٩١ مواطنين كانوا أجراء وأصبحوا ملاكا . أما باقي المساحة المستولي عليها وقدرها ١٩٥٠ ر ٢٣١ فدانا فيرجع أسباب عدم توزيعها إلى ما يأتي :

۱۷ فدان بساتين اتخف ذت الوزارة بشأنها إجراءات تكون شركة اقتصادية لحين استغلالها والمساهمة في زيادة صادرات الجمهورية من الفواكه المصرية .

١٦٥٤١٦ فداناً من الأراضي البور التي لم يتمكن ملاكها الأصليون من استغلالها وتجرى الوزارة

استصلاحها وقد أمكن حتى الآن استصلاح وحارى عده الساحات وحارى استرراعها للوصول بها إلى الحد الإنتاجي قبل توزيعها .

١٨٩٧٣ فداناً أراض ضعيفة الإنتاج – وتقوم الوزارة بتحسينها حتى يمكن توزيعها.

١٧٧٧٢ فداناً مخصصة للمبانى والتوسع السكنى والنافع العامة. وبعضها مملوك عداناً أراض عليها إشكالات قضائية وبعضها مملوك على المشاع وقد بلغت حالات الاعتراض على الاستيلاء عليها ١١٥٣٨ حالة مم الفصل قضائياً في ٢١٨٢ حالة حتى عام ١٩٦٣٠.

وللإسراع في حل تلك المنازعات شكلت عدة لجان قانونية للفصل في صحة تصرفات الملاك — قامت بالفصل في ٣٠١٨ حالة أخرى وقد تم الاتفاق مع وزارة العدل على زيادة عدد اللجان القضائية إلى ثلاث لجان وبذا سيتم الانتهاء من باقى القضايا. في عامين على الاكثر وتوزيع الأراضي التي يثبت صحة الاستيلاء عليها.

٠٠٥٣١٦٣ فدانا

## ثانيا: بالنسبة لتوزيع الأراضي المستصلح:

لم يقتصر التوزيع على الأراضى الستولى عليها . . بل تقوم الوزارة بتوزيع المساحات المستصلحة الجديدة والتى تبلغ درجة الإنتاج الاقتصادى .

فقد تم استصلاح مساحة ٥٠٠٠ فدان بوادى النيل والصحارى و جارى استزراعها بلغ منها درجة الإنتاج الاقتصادى حتى الآن ١٩٦٢ فدان ، وزع من هذه الساحات حتى نهاية ١٩٦٢ مساحة ٢٧٣٧٢ فدانا — انتفع بها ١٩٦٦ أسرة قوامها ١٩٦٥ مواطنا . كا تم سنة ١٩٦٣ توزيع مساحة ٢٠٩٧٩ فدانا أخرى ينتفع بتمليكها ١٨٨٧٥ أسرة قوامها ٢٧٩٧٥ مواطنا .

وتشمل المساحة السالفة الذكر ٢١٠٠٠ فدان تم استصلاحها بمنطقة كوم أمبو تم توزيعها على أهالى النوبة فور تهجيرهم تنفيذا لمشروع السدالعالى .

## توزيع الأراضي المستصلحة على عمال التراميل:

بالإضافة إلى هذه المساحات، سيتم توزيع ١٨٠٠٠ فدان منالأراضي التي تم استصلاحها ولم تبلغ درجة الانتاج على عمال ٣٧ التراحيل الذين بذلوا جهودا في استصلاحها وخريجي المعاهد الزراعية مع منحهم أجرا يومياً قدره ١٨ قرشا حتى تصل هذه الأراضي لدرجة الانتاج على أن يتم إيقاف صرف هذا الأجر بعد عامين على الأكثر.

## اجمالی الاراضی التی تم توزیعها عام ۱۹۹۳:

و يمكن إجمال المساحات التي تم توزيعها حتى أول نوفمبر سنة ١٩٦٣ كالآتى: —

۱۹۵۲۵۵ فدانا من الأراضى المستولى عليها والسلمة للإصلاح الزراعي .

٣٩٣٧٩ فدانا من الأراضى المستصلحة التي بلغت درجة الحدية الانتاجية .

۲۱۰۰۰ فدان من الأراضى المستصلحة بمنطقة كوم أمبو
 والمخصصة لتهجير أهالى النوبة .

۱۸۰۰ فدان من الأراضي المستصلحة وزعت على عمال التراحيل
 وخريجي المدارس الزراعية

۲۷۳۹۳٤ مجموع المساحات التي تم توزيعها عام ۱۹۹۳ بخلاف ۲۷۳۹۳۰ فدان وزعت سنة ۱۹۹۶

#### عملية التوزيع:

ويجرى توزيع الأطيان المستولى عليها تنفيذاً للمرسوم بقانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ للإصلاح الزراعى والقوانين المعدلة له وفقا لقواعد يمكن إجمالها فيما يلى:

## أولا: مصر أراضي التوزيع:

تقوم مناطق الإصلاح الزراعي الإقليمية بحصر الأراضي الستولى عليها التي تكون صالحة للتوزيع و تعد البرنامج السنوى العام للتوزيع ثم يعرض على مجلس إدارة الهيئة العامة للإصلاح الزراعي لإقراره ويبلغ البرنامج إلى الإدارات المختلفة والمراقبات والمناطق الإقليمية لتقوم كل منها في حدود اختصاصها بتنفيذ ما يتعلق بها منه.

#### ثانياً: لجامد البحث:

٣ - تتولى أعمال لجان البحث على الطبيعة في كل قرية لجان محلية تشكل برئاسة الباحث الاجتماعي المختصبا دارة التوزيع وعضوية كل من: ناظر زراعة الإصلاح الزراعي التابعة لما الأراضي محل التوزيع ومندوب من المحافظة يعين بقرار من

المحافظ وعمدة القرية وشيخ القرية وشيخ العزبة ومأدون القرية وصرافها ، ومندوبين عن أهالى القرية يصدر بتعيينهما قرار من المحافظ إذا لزم الأمر على أن يراعى اشتراك اللحان القروية لقرى البحث .

#### ٢ -- إعمريد المواطنين:

و تعلن اللجنة في محال الاقامة التي يتم تُحديدها على الوجه المتقدم عن وجود مساحات للتوزيع وينبه على كافة المواطنين المقيمين في القرية ويرغبون في الاستئجار التقدم إلى اللجنة في مقر انعقادها وذلك خلال مدة معينة تحددها اللجنة في الاعلان محيث لا تقل مدة قبول الطلبات عن ثلاثة أيام .

وتتولى اللجنة تسجيل البيانات التي يدلى بها من يتقدم إليها من طالبي الانتفاع بالتوزيع بشكل صريح وواضح في الجداول المعدة لذلك . ويوقع طالب الانتفاع على البيانات الحاصة به ويوقع كل من أعضاء اللجنة في نهاية كل جدول مع ذكر أسمائهم واضحة . وبعد جمع البيانات اللازمة يقوم رئيس لجنة البحث والباحث الاجتماعي بتصفية طالبي الانتفاع على أساس أن يستبعد من الانتفاع الجديد:

- (١) ذوو الملكيات الخاصة التي تبلغ فدانين فأكثر.
  - (ب) ذوو المهن والوظائف أيا كان نوعها .
    - (حـ) حميع ذوى السوابق وزوحاتهم.
- (د) جميع من سبق انتفاعهم بأنفسهم أو ضمن عائلات

دو يهم .

وفى جميع الأحوال يراعى عند تقدير عدد أفراد أسرة طالب الانتفاع بالتوزيع أن تكون طبيعة تكوينها بحيث لايدرج في الاستمارة منها إلا طالب الانتفاع وزوجته وأولاده ووالديه إذا كان هو العائل الوحيد وليس لهما مصدر رزق آخر .

## أفصليات التوزيع:

ويكون ترتيب أفضليات التوزيع وبشرط توافر سائر الشروط المقررة للانتفاع بالتوزيع كالآتى :

أولا: تكون الأولوية في الانتفاع بالتوزيع للمستأجرين واضعى اليد وفقا للكشوف الرحمية المعتمدة من منقطة الاصلاح الزراعي الاقليمية المختصة.

ثانياً: تكون الأولوية فى التوزيع بين المنتفعين الجدد بعد ذلك لأفراد قواتنا المسلحة فى اليمن ممن أدوا ببسالة وشرف

أسمى واجب قومى بتضحياتهم فى سبيل حق الشعب العربى باليمن فى الحصول على حياة حرة كريمة وفقا للترتيب الآتى:

١ — لأسر شهداء أفراد القوات السلحة في الجمهورية العربية البينية .

٢ -- لأسر المصابين من أفراد القوات المسلحة في الجمهورية
 العربية البينية .

٣ — لأسر من حارب من أفر إد القو ات المسلحة في الجمهورية العربية البينية .

و يقصد بالأسرة في هذه الحالات أسرة المجند نفسه أووالديه و إخو ته الذين يقيمون معاً في معيشة واحدة .

لن نزعت ملكياتهم الحاصة من الأراضى الزراعية
 لنفعة عامة بنفس الزمام الذي يجرى فيه التوزيع

التخدمة السائرة بالإصلاح الزراعى وخفرائه التابعين للجمعيات التعاونية للإصلاح الزراعى . بشرط أن تكون وظائفهم قد ألغيت وأن تنهى خدمتهم فعلا قبل تسليم الأرض الموزعة عليهم .

٣ - الحنود القوات المسلحة الذين تم تسريحهم منا ٢٣ يوليو
 سنة ١٩٥٢ حتى تاريخ التوزيع .

γ ـــ للا كثر عائلة و الأقل مالامن المقيمين في مح الات الإقامة التي يتقرر انتفاع المقيمين فيها .

ألثاً: تكون الأولوية عند توزيع الأراضى السامة من وزارة الأوقاف إلى الهيئة العامة للإصلاح الزراعى طبقاً للقانون رقم ٤٤ لسنة ١٩٦٢ لمن تتوافر فيه الشروط المقررة للانتفاع بالتوزيع من المستأجرين واضعى اليد ثم لمن تتوافر فيه شروط التوزيع من أسرة الواقف المستحقين في الوقف من ريع الأراضى التي يجرى توزيعها ثم لبقية الأفضليات المنصوص عنها في البند «ثانياً» السابق ذكره .



# تنظيم العلاقة بين المسائل عد والمستأجر

سبتمبر عام ١٩٥٢ صدر قانون الإصلاح الزراعي هادفا إلى تحقيق رسالة اجتماعية اقتصادية بناءة وتنظيم أوضاع طالما عانى منها الفلاح--المالك الحقيقي للأرض ، وكان من أهدافه الهامة إيجاد تنظيم سليم للعلاقة بين المالك والمستأجر للاراضي الزراعية سواء أكانت إيجارا أم مزارعة . فعنى هذا القانون بأن يشمل المواد الهادفة إلى شحقيق هذا التنظيم. ولماكانت مساحة الأراضي الزراعية المؤجرة تبلغ بمخو ثلاثة ملايين فدان تقريباً أى خوالى نصف الرقعة المنزرعة بالبلاد وأن كثيراً من صغار الزراع يعتمدون بصفة رئيسية في معاشهم على ما تدره تلك الأطيان المؤجرة إليهم من ربع. ولا شك أنه لولا تدخل المشرع بالنص على تنظيم العلاقة بين المالك والمستأجر لحرمت الكثرة الغالبية من صغار الزراع الذين يستأجرون تلك المساحة الكبيرة من الأراضي الزراعية من مصدر رزقهم الوحيد وما يترتب على ذلك من خفض مستوى معيشهم وانتشار البطالة بينهم في الوقت الذي تسعى فيه الدولة إلى توفير دخل معقول لكل مواطن.

وفى تجربة العشر السنوات فى مجال تطبيق هذا القانون لاحظت أجهزة وزارة الإصلاح الزراعى وجود بعض الثغرات فى هذه المواد حالت دون تحقيق كامل لبعض ما تضمنه القانون من أهداف وسمحت فى الوقت ذاته بتلاعب البعض مؤدياً ذلك إلى سوء استغلال المستأجر وإهدار بعض الحقوق التى سعى القانون إلى تمكينه من الحصول علها .

لذلك صدرت قوانين متتالية لتنظيم هذه العلاقة لسد الثغرات التي ظهرت في مجال تطبيق القانون حتى يشحقق هدف قانون الإصلاح الزراعي كنظام اشتراكي مؤدياً رسالته الاجتماعية الاقتصادية برفع مستوى معيشة الطبقات الكادحة وتحقيق أسباب الاستقرار لهم.

وتبين أن تلك الثغرات تتجمع بصفة خاصة فى نظام تأجير الأراضي الزراعية وتتضح أغلبها من البنود النالية :

ا — مخالفة أحكام المادة (٣٣) من قانون الإصلاح الزراعى التى تحدد الحد الأقصى للإيجار بسبعة أمثال الضرية وذلك بأن يتقاضى المؤجر من المستأجر — علاوة على الأجرة القانونية مبلغاً إضافياً دون أن يكون هناك دليل كتابى على ذلك .

٣ - يرفض بعض المؤجرين إعطاء مخالصات للمستأجرين

عما يتقاضونه منهم خصها من أصل الإيجار وما يترتب على ذلك أحيانا من تكرار مطالبة المؤجر بهذه المبالغ.

س— ويحدث أحيانا أن يلتزم المالك بالأجرة القانونية ، ولكنه يتحايل عليها عن طريق آخر هو المبالغة في تقدير المصاريف الإضافية التي يلتزم بها المستأجر كمصاريف الحفر والرى بالآلات ومصاريف تطهير المراوى والمصارف المشتركة بين المستأجرين واستعمال الآلات الميكانيكية وغير ذلك ويساعد المالك على ذلك خلو القانون من أحكام تحدد هذه المصروفات محديدا واضحاً.

٤ — التحايل فى تحديد ما يخص المساحة المؤجرة من المنافع ، كما فى حالة زراعة المالك لجزء من اطبانه على الذمة وتأجيره للجزء الآخر و يحمل الجزء المؤجر من المنافع بنسبة تزيد عن النسبة الحقيقية التى تخصها .

ونظرا لعدم وجود أحكام ملزمة تحدد التزامات كل من المالك والمستأجر في نظام المزارعة فقد أثبت العمل كثيراً من حالات الخروج على حكم النص المشار إليه بأن يحصل المالك من ربع الأرض المؤجرة على أكثر من نصيبه القانوني .

٥ - كما أثبت العمل أن اللجان المنشأة بالقانون رقم ٢٧٦

لسنة ١٩٥٧ في المراكز للفصل في المنازعات الحاصة بامتداد عقود الإيجار الحاصة بالأراضي الزراعية لم تؤد رسالتها كا ينبغي ويرجع ذلك إلى عيب في تشكيلها إذ أنها مشكلة برياسة وكيل نيابة ، وهو في الغالب مثقل بأعباء وظيفته الأصلية بما لا يترك له مجالا لعقد هذه اللجان في مواعيدها والنفاذ إلى طبيعة المنازعات المعروضه على تلك اللجان ، الأمر الذي أتاح لممثل الملاك في اللجان الحصول على قرارات غير عادلة ،

٣ - يلجأ بعض الملاك إلى تغيير نوع الإيجار أتساء مدة التعاقد على الوجه الذي يحقق لهم أكبر المصلحة وذلك على حساب المستأجر كذلك لاحظت الوزارة أن مقتضى أحكام القانون رقم المستأجر كذلك لاحظت الوزارة أن مقتضى أحكام القانون رقم يمانات الحيازة باسم المستغل للأرضأى الحائز الفعلى لها والقائم على زراعتها ، . ومن المعلوم أنه إذا أمكن - في الغالب من الأمور - تحديد الحائز الفعلى فإن هذا التحديد عسير في نظام المزارعة لأن كلا من المالك والشريك يعتبر حائزا فعليا للأرض ، المزارعة لأن كلا من المالات التي لا يوجد فيها عقد مكتوب قد يثور الحائز الفعلى ، بما يتعذر معه تطبيق المانون رقم على من يكون الحائز الفعلى ، بما يتعذر معه تطبيق القانون رقم على لسنة ١٩٦٧ المشار إليه .

لذلك قامت الدولة بتعديل بعض أحكام المرسوم بقانون رقم ١٩٥٨ لسنة ١٩٥٧ والقانون رقم ٤٧٦ لسنة ١٩٥٧ والقانون رقم ٤٧٦ لسنة ١٩٦٧ والقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٦٢ عا يسد الثغرات التي أوضحتها تجربة السنوات العشر في عمر الاصلاح الزراعي . وأصدرت تحقيقا لذلك القوانين المعدلة للقوانين السابق ذكرها وهي على التوالي :

قانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٣ ، قانون رقم ١٤٨ لسنة ١٩٦٢ والقانون رقم ١٤٨ لسنة ١٩٦٢ والقانون رقم ١٤٨ لسنة ١٩٦٢ والقانون رقم ما تضمنته القوانين الجديدة .

ا — إن العلاقة الأيجارية سواء بالنقد أو المزارعة لابد أن تثبت بتحرير عقد إيجار بين المالك والمستأجر على أن يكون العقد من ثلاث صور إحداها للمالك والثانية للمستأجر والثالثة تودع بمقر الجمعية التعاونية الزراعية . ويقع عبء الايداع على المؤجر ما لم يتفق الطرفان على أن يتولى المستأجر الايداع ويثبتا اتفاقهما في العقد .

٢ — فى حالة امتناع أحد طرفى العقد عن توقيعه يخطر الطرف الآخر الجمعية التعاونية الزراعية المختصة التى عليها أن تتحقق من قيام العلاقة الإيجارية فإن ثبت لما قيامها تولت كتابة العقد من ثلاث صور توزع كا سبق ذكره. وفى هذه الحالة يلزم

الطرف الممتنع عن التوقيع بأن يؤدى إلى الجمعية مصاريف إدارية بنسبة 1 / من الأجرة السنوية للعين المؤجرة محسوبة بسبعة أمثال الضريبة الاصلية وبحيث لا تقل هذه المصاريف عن جنيه ولا تزيد على عشرة جنيهات وتحصل بطريق الحجز الادارى .

٣ — لا يجوز خلال مدة العقد الجمع بين نظام الإيجار بالنقد و نظام الايجار بالمزارعة .

٤ — يجوز لمن يرغب فى تأجير أراضيه نقدا أو مزارعة أن يخطر الجمعية التعاونية الزراعية المختصة بالأرض المراد تأجيرها وموقعها وتتولى الجمعية تأجيرها إلى صغار الزراع فى القرية التي تقع فى دائرتها الأرض وفى هذه الحالة يبرم العقد بين المؤجر والمستأجر شحت إشراف الجمعية وفى جميع الأحوال يجوز للمؤجرين أن يعهدوا إلى الجمعيات التعاونية بتحصيل الايجار مقابل مصاريف ادارية مقدارها ٦/ من المبالغ التي شحصلها .

ه — في حالة الايجار بالنقديلزم المؤجر بتسليم المستاجر مخالصة مكتوبة عن كل مبلغ يؤديه خصما من الايجار فإذا رفض المؤجر ذلك فعلى المستأجر إيداع المبلغ أمانة في صندوق الجمعية التعاونية

الزراعية المختصة مقابل إيصال - كذلك تثبت بيانات الحيازة بالبطاقة الخاصة بذلك باسم للستأجر .

جوز أن يزيد نصيب
 المؤجر عن النصف بعد خصم جميع المصروفات موزعة كالآتى:

#### (۱) ما بهزم برالمؤجر:

١ -- جينع الضرائب الأصلية والإضافية:

٧ -- الترميات الكبيرة والتحسينات اللازمة للزراعة والماني.

## (س) ما يارزم ير المستأمر:

ر المحليات اللازمة للزراعة سواء أداها بنفسه أو بأولاده أو بعماله أو بالماشية .

٢ -- التسميد بالسهاد البلدي -

٣ --- جمع المحصول.

ع - تطهير القنوات والمصارف غير الرئيسية .

ه - إصلاح آلات الرى والزراعة العادية .

## (ح) مايلزم برالمؤجر والمستأجر مناصفة:

١ - ما يلزم الزراعة من التقاوى والأسمدة الكيائية .

٧ -- مقاومة الآفات والحشرات سواء بالبدأو بالمبيدات.

٣ — الرى بالآلات الميكانيكية حسب الأسعار التي تحددها وزارة الأشغال.

ع — تطهير القنوات والمصارف الرئيسية .

ه ـــ أجور الخفراء والخولة اللازمين للزراعة .

أما يبانات الحيازة فتثبت بالبطاقة باسم المالك ما لم يتفق الطرفان كتابة في العقد على أن تثبت باسم المستأجر.

٧ — لا يجوز توقيع الحجز الإدارى على ماصلات الأرض المؤجرة نقداً أو بالمزارعة وفاء للضرائب ومستحقات بنك التسليف أو الجمعيات التعاونية إلا بمقدار ما يخص الأرض من هذه الديون .

٨ — يقوم بالفصل في المنازعات الناشئة عن العلاقة الإيجارية لجان مشكلة في كل مركز من قاض يندبه وزير العدل وعضو نيابة يندبه النائب العام ومفتش الزراعة بالمركز . كا يحضر اجتماعات هذه اللجان مندوبون من الإصلاح الزراعي ووزارة الأشغال ومصلحة المساحة والجمعية التعاونية الزراعية المشتركة بالمركز ويصدر بتشكيل هذه اللجان قرار من المحافظ .

و يختص هذه اللجنة بالفصل في المسائل الآتية:

(١) النظر في جميع النازعات المقامة أمام اللجان المشكلة

طبقاً للقانون لملغى رقم / ٤٧٦ لسنة ١٩٥٣ .

(س) كل خلاف ينشأ حول مقدار الساحة الوَّجرة وما يخصها من النافع أو حول تكاليف وأجور الرى والتطهير واستعال الآلات الميكانيكية في أعمال الزراعة وغير ذلك من المصروفات التي يجوز قانونا إضافتها إلى الإيجار النقدى .

(ح) كل خلاف يثور حول الالتزامات التي يتحملها كل من المالك أو المستأجر في نظام المزارعة .

(ى) كل خلاف ينشأ حول استخدام السلف النقدية أو العينية فى خدمة الأرض الؤجرة بواسطة طرف عقد الزارعة الثبتة بيانات الحيازة باسمه.

و تعقد هذه اللجنة جلسها مرة كل أسبوع على الأقل خلال الشهرين السابقين على بدء السنة الزراعية والشهر الأول منها . ثم تعقد اللجنة جلسها بعد ذلك في المواعيد التي يجددها رئيس اللجنة طبقاً لاحتياجات العمل .

وعلى سكر تيرية اللجنة عرض طلبات الشكاوى القدمة على رئيس اللجنة خلال أربع وعشر بنساعة من تاريخ تقديمهاو تنظر المنازعة بمحضور الحصوم أمامها بأنفسهم أو بوكلاء عنهم .

٩ - لاتنظر الدعاوى الناشئة عن الإيجار من ارعة أو نقداً

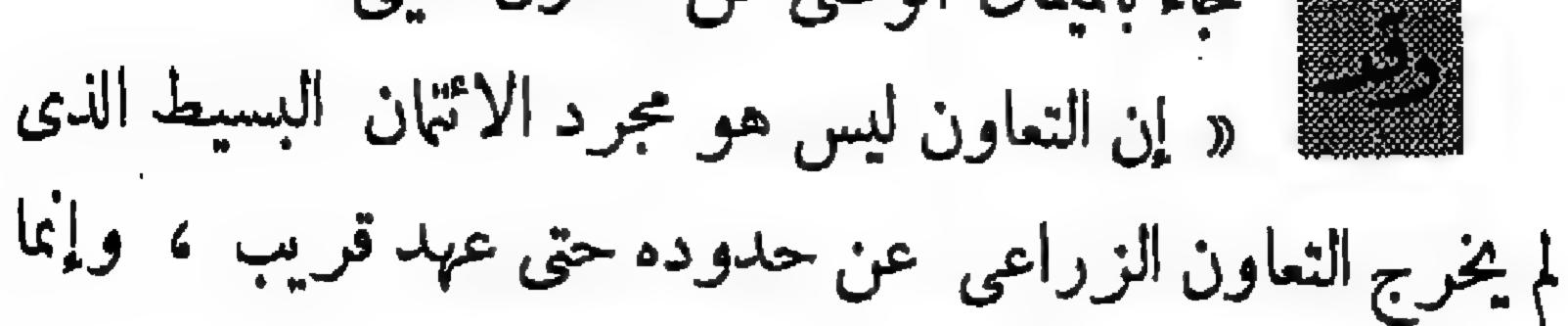
أمام أى جهة قضائية أو إدارية إذا لم يكن العقد ثابتاً بالكتابة ومودعة نسخة منه بمقر الجمعية التعاونية الزراعية.

وغنى عن القول أن تنفيذ التعديلات السابقة التى وردت بالقوانين الجديدة السابق ذكرها تضع العلاقة بين ملاك الارض ومستأجريها تحت الضوء الكافى الذى ييسر لكافة جهات الإشراف وخاصة الجمعيات التعانية قطع دابر كل محاولة للخروج على أحكام القانون ويمنع كثيراً من الإشكالات والمنازعات التى لمستها الوزارة فى مدى العشر سنوات من تطبيق القانون الأم الذى يكفل الاستقرار المنشود ويجعل الفرصة متاحة أمام ثروتنا الزراعية للنمو والتقدم واضعين فى الاعتبار حماية العامل الأول لهذا القانون من كل استغلال أو تلاعب وهو الفلاح.



## التنظيمالتعادي

جاء بالمثناق الوطنى عن التعاون ما يلى:



لم يخرج النعاون الزراعي عن حدوده حتى عهد قريب ، ولم على الآفاق النعاونية في الزراعة تمتد على جبهة واسعة .

إنها تبدأ مع عمليات تجميع الاستغلال الزراعي التي أمبت التحارب نجاحه الكبير وتساير عملية التمويل التي تحمي الفلاح وتحرره من المرابين ومن الوسطاء الذين يحصلون على الجزء الأكبر من ناتج عمله وتصل به إلى الحد الذي يمكنه من استعال أحدث الآلات والوسائل العامية لزيادة الإنتاج ثم هي معه حتى التسويق الذي يمكن الفلاح من الحصول على الفائدة العادلة تعويضاً عن عمله وجهده وكده المتواصل.

إن التعاون سوف يخلق المنظات التعاونية القادرة على تحريك الجهود الإنسانية في الريف لمواجهة مشاكله » .

## الجمعيات التعاونية للإصلاح الزراعي:

التعاون للإصلاح الزراعي بمثابة الأساس العريض من البناء

الشامخ والسياج الواقى لصرحه الاقتصادى من الانهيار . كما أنه بمثابة المحرك القوى من الآلة الضخمة يدفعها فى قوة نحو الإنتاج الدائم المستمر بما يقدمه من خدمات اجتماعية واقتصادية يحمى أعضاءها من الزلل والوقوع فريسة الاستغلال ويجعلهم يعملون فى هدوء نحو مضاعفة الدخل بمختلف الوسائل والسبل .

فتكوين الجمعيات التعاونية بعد توزيع الأرض مباشرة يمكن الفلاح من الانتفاع بمزايا الإنتاج الواسع مع حصوله على قطعة من الأرض ، فربط هذه المساحات الصغيرة في نطاق واسع يمكن من اتباع الطرق الزراعية الفنية الحديثة واستعمال الآلات وتحسين طرق الرى والصرف ومقاومة الآفات . . الأمر الذي يؤدى إلى تقليل نفقات الإنتاج وتحسينه والحصول على أسعار مجزية لهذا الإنتاج ،وتعمل هذه الجمعيات التعاونية بنظام مشرف عليه يؤدى إلى التوعية مع الربط بين حاجة هذه الجمعيات وإنتاجها وبين الحاجات المختلفة للسوق الاستهلاكية وبين ماتراه وإنتاجها وبين الحاجات المختلفة للسوق الاستهلاكية وبين ماتراه

لهذا ربط قانون الإصلاح الزراعي رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٧ بين توزيع الأراضي على المنتفعين بأحكامه وبين إنشاء جمعيات تعاونية زراعية تعمل على ضم جهود الأفراد الذين آلت إليهم

ملكية الأراضي المستولى عليها في القرية الواحدة و ممن لا يملكون فيها أكثر من خمسة أفدنة لتعمل في قوة خلاقة و تؤدى خدمات لا يمكن القيام بها بصورة فردية مشتة .

فتكوين الجمعيات النعاونية هو الضان الرئيسي للمحافظة على الا نتاج ورفع مستوى معيشة الفلاح بإعطائه جميع التسهيلات الاقتصادية والاجتهاعية فتقدم ما يحتاج إليه من معونة فنية ومادية.

فنصت المادة ١٨ من القانون على أنه «يتكون بحكم القانون جمعية تعاونية زراعية ممن آلت إليهم الأرض المستولى عليها في القرية الواحدة وممن لا يملكون فيها أكثر من خمسة أفدنة.

ويجوز بقرار من وزير الشئون الاجتماعية إنشاء جمعية واحدة لأكثر من قرية إذا اقتضت الحالة ذلك ».

كا عددت المادة ١٩ منه الأعمال التي تقوم بها الجمعيات التعاونية على النجو الآتى:

- (١) الحصول على السلف الزراعية بمختلف أنواعها طبقاً لحاجات الأراضي المملوكة لأعضاء الجمعية .
- (ت) مدالزراع بما يلزم لاستغلال الأرض كالبذور والسهاد والماشية والآلات الزراعية وما يلزم لحفظ المحصولات ونقلها .

- (ح) تنظيم زراعة الأراضى واستغلالها على خير وجه بما فى ذلك انتقاء البذور وتصنيف الحاصلات ومقاومة الآفات وشق الترع والصارف.
- (ع) يبع المحصولات الرئيسية لحساب أعضائها على أن تخصم من ثمن المحصولات أقساط ثمن الأرض والأموال الأميرية والسلف الزراعية والديون الأخرى .
- (هـ) القيام بجميع الخدمات الزراعية التي تنطلبها حاجات الأعضاء وكذلك القيام بمختلف الخدمات الاجتماعية .

## خمائص الجمعيات التعاونية للإصلاح الرداعي:

و تخضع الجمعيات التعاونية للاصلاح الزراعي أساساً للقواعد المقررة بالنسبة للجمعيات التعاونية بوجه عام ومع ذلك تتميز عن هذه الجمعيات الآخيرة من نواح معينة نجملها فيا يلي:

#### ١ - إله هذه الجمعيات إجبارية أي إلر امية:

فقد نصت المادة ١٨ من القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ على ما يأتى « تتكون بحكم القانون جمعية تعاونية زراعية ممن آلت إليهم الأرض المستولى عليها فى القرية الواحدة وممن لايملكون أكثر من خمسة أفدنة ...».

### ٢ -- إله هزه الجمعيات متعددة الاعراض :

فهى لاتقوم على التخصص الملحوظ فى الدول التى ازدهرت فيها الحركات التعاونية بل نراها تقوم بعملها كجمعية تسليف وجمعية توريد وتسويق وجمعية خدمات فى الوقت ذاته وقد نصت على ذلك المادة ١٩ والتى عددت الحدمات التى تؤديها هذه الجمعيات .

## ٣ -- إله هذه الجمعيات موجهة:

فهى تعمل تحت إشراف موظف معين إذ تقرر المادة ٢٠ من قانون الإصلاح الزراعي ما يأتي :

« تؤدى الجمعية التعاونية أعمالها تحت إشراف موظف تختاره وزارة الشئون الاجتماعية ويجوز أن يشرف الموظف على أعمال أكثر من جمعية تعاونية واحدة » .

## سفية شكوين الجمعية التعاونية:

وهذه الجمعيات تؤسس طبقاً لنظام داخلي موحد ولا تختلف من جمعية إلى أخرى إلا في تحديد منطقة العمل وعدد أعضاء مجلس الإدارة وطريقة انتخابهم طبقاً لنظام الدورات الزراعية

أو بالانتخاب العام وتتكون الجمعيات التعاونية من الفلاحين المنتفعين حتى لايكون هناك مجال لسيطرة طبقة على طبقة.

وفى كل جمعية مشرف زراعى مسئول عن إنتاج القرية أمام مجلس إدارة الهيئة العامة للإصلاح الزراعى ، وكل جمعية مكفول لها الإمكانيات المادية والفنية فقد زودت الهيئة العامة للإصلاح الزراعى جميع الناطق بأجهزة هندسية وزراعية وحسابية ويبطرية واجتماعية وإدارية ، فهى أحدث مثل للتنظيم التعاونى لصغار الملاك ، وهي تسير لمصلحة هؤلاء الملاك ، والمصلحة العامة للدولة ،

## التنظيم التعاوتي بالاصملاح الزراعي :

تنكون جمعيات الإصلاح الزراعي التعاونية من تنظيم هرمي يبدأ من القاعدة بالجمعيات المحلية وينتهى بالجمعية التعاونية العامة للإصلاح الزراعي بالقاهرة وسنشرحها فيا يلي :

#### ١ - الجمعيات التعاونية الزراعية المحلية :

وهى المنظمة التعاونية بالقرية وتضم إلى عضويتها الأعضاء المنتفعين بالتمليك أو التأجير في الإصلاح الزراعي كما يجوز أن تقبل

فى عضويتها من لاتزيد حيازته على امتلاك خمسة أفدنة من الأفراد العاديين . يديرها مجلس إدارة مكون من خمسة أوعشرة أو خمسة عشر عضواً حسب حجم الجمعية أو عدد الدورات التي تتمثل في مجلس الإدارة ولا يمكن أن يقل عدد أعضائها عن خمسة .

#### ٢ -- الجمعية النعاونية الرراعية المشتركة:

وهى المنظمة التعاونية بالمنطقة الجغرافية التي يشرف على معالم الإصلاح الزراعي بها جهاز الهيئة العامة للإصلاح الزراعي والمسمى بالمنطقة.

وتضم فى عضويتها جميع الجمعيات التعاونية المحلية المؤسسة بزمام النطقة وتساهم فيها هذه الجمعيات وما يستجد تأسيسه منها فى منطقة عملها.

ويديرها مجلس إدارة مكون من ١٥ عضوا ينتخبون من بين أعضاء مجالس الادارة للجمعيات المحلية وعلى النحو الذي حدده القرار الوزاري رقم ٣٩ لسنة١٩٦٢ الصادر في هذا الشأن والذي يقضى بأن يكون توزيع مقاعد مجالس إدارة الجمعية التعاونية المشتركة بحيث تمثل كل جمعية تعاونية محلية بالاصلاح الزراعي بعضو واحد على الأقل وتستكمل بعد ذلك باقي القاعد عن حصلوا

على أكثر الأصوات من الرشحين دون النظر إلى الجمعيات المحلية التي يمثلونها .

كما يقضى كذلك بأن تتكون هيئة المكتب فيها من رئيس وسكرتير وأمين صندوق وذلك بخلاف الجمعيات المحلية التي تتكون هيئة المكتب فيها من سكرتير وأمين صندوق ورئاسة الجلسات دورية بين أعضاء المجلس.

وطريقة تأسيسها هي نفس طريقة تأسيس الجمعية المحلية مع اختلاف عقود التأسيس فلها عقد تأسيس خاص بها .

## ٣ - الجمعية التعاونية المركزية:

وهى الجمعية التعاونية للاصلاح الزراعى بالمحافظة وتشمل منطقة عملها محافظة كاملة تضم فى عضويتها الجمعيات المشتركة فى المنطقة وكذا الجمعيات المحلية أيضا ويديرها مجلس إدارة مكون من ١٥ عضواً.

## ٤ -- الجمعية التعاونية الرّراعية العامة للاصلاح الرّراعي:

تكونت هذه الجمعية لتكون الجمعية الأم لجمعيات تعاون الإصلاح الزراعي ومقرها القاهرة وهي تتولى الآن إمداد

الجمعيات التعاونية المحلية والمشتركة باحتياجاتها التي لا تتوفر في مخازن وشون بنك التسليف الزراعي والتعاوني أو التي لا تتوافر في الأسواق المحلية فتعمل على استيرادها لحسابها وتوزيعها على الجمعيات كالآلات الزراعية أو الآلات اللازمة لمقاومة الآفات الزراعية ويديرها مجلس إدارة مكون من وزير الاصلاح الزراعي رئيسا وأربعة عشر عضواً سبعة منهم من موظني الاصلاح الزراعي يعينهم الوزير والسبعة الآخرون ينتخبون من بين أعضاء مجالس الادارة في الجمعيات التعاونية للاصلاح الزراعي .

## عدد الجمعيات التعاونية الرزاعية في الاصلاح الرّراعي :

يبلغ عدد الجمعيات التعاونية في أراضي الأصلاح الزراعي ٥٠٥ جمعية مشتركة وهي جمعيات القرى ذاتها و ٥٠ جمعية مشتركة ولم تجر انتخابات للجمعيات المركزية بالمحافظات والجمعية التعاونية الزراعي بالقاهرة .

#### دور الجمعات في النشاط الاجماعي:

والجمعيات التعاونية تقوم بخدمات اجتماعية متعددة فهى تنشىء الوحدات العلاجية وتقوم بتوزيع المساعدات على أوجه

البر العامة والخاصة، وتنفق على غير القادرين في سبيل الاستزادة من العلم والمعرفة لأبناء الفلاحين ، وتوفر سبل الرزق للاءسر المحتاجة والمعوزين.

وقد ساعدت الكثير من الجمعيات في إنشاء الخدمات العامة في مناطق عملها بالأضافة إلى الاعانات التي توزعها في المواسم والأعياد.

وتمول الجمعيات هذه الخدمات من تخصيص نسبة ٢٠/٠ من صافى أرباحها السنوية للمعونة الاجتاعية.

ورغبة في أن تكون المعونات الاجتماعية في الجمعيات التعاونية خادمة للبيئة ووسيلة لسد النقص في نواحي الخدمة الاجتماعية بالريف وحرصاً على عدم صرف أرصدة المعونة الاجتماعية في أغراض تبعد عن مجال النشاط الاجتماعي وضع نظام للتصرف في هذه الأموال يكفل مساهمة الجمعيات التعاونية في شتى ميادين الخدمة الاجتماعية بالقدر الذي يتطلبه المجتمع الريني الذي تعمل فيه ٤ فقد خصص لكل ميدان من ميادين الخدمة نسبة معينة من المعونة الاجتماعية على النحو النالى:

٠٠٠ / للمساهمة في المرافق العامة بمنطقة عمل الجمعية .

٠٠ / للقاعات الثقافية والأندية الريفية .

- ٠١. / للرسوم الدراسية .
- ٠١. إلاعانات الدراسية .
- ٠٠ / مكافآت تشجيعية لزيادة الانتاج.
  - ٠١. ار وزكاة بمنطقة عمل الجمعية .
    - ١٠ / للمساعدة في حالات الوفاة .
- ه / للاشتراك في المشروعات الثقافية والصحية والاجتماعية.
- السابقة).
   الحتياطي (لأوجه طارئة أو لتغطية عجز في البنود السابقة).

وحتى يمكن الوقوف على مدى ملاءمة هذه النسب للاحتياجات الفعلية لكل بند من البنود السالف ذكرها تم إنشاء سجل لرصد المعونات الاجتاعية المختلفة وليمكن من تحليل أرقامه معرفة مدى الملاءمة المطلوبة لتحقيق أهداف الحدمة الاجتاعية.

#### الجمعيات كوسيد: لتوميل الخدمات إلى الريف:

والجمعيات النعاونية تربط بين الاهالى فى القرى فى وحدات يستطاع عن طريقها توصيل كل إصلاح تعمل له الدولة عن طريق مصالحها الحكومية أو هيئاتها العامة التى تنشأ لتأدية الحدمات العامة فى الريف فضلا عن أن هذه الجمعيات تنطلع أن

تعبر عن رغبات الأهالي في القرى تعبيراً صادقاً عن حقيقة شعورهم بالحاجة إلى أنواع معينة من الإصلاح. فهي تنير السبيل أمام الهيئات التي تسعى إلى وضع سياسة إصلاحية على أساس من الواقع ، و تضع تحت أنظارهم ما يحتاجه الأهالي فعلا من ضرورة الإصلاح.

#### الاشتراكية في التعاود :

ومن المؤكد أن الأسلوب التعاوني يتمشى مع روح اشتراكيتنا لأنه يهذب من النشاط الخاص و يحافظ عليه كما يسعى في الوقت نفسه إلى تحقيق عدالة التوزيع وديمقر اطبة الإدارة.

#### التعاوي وعدالة التوزيع:

وللتعاون فوائد مادية كبرى لمنع الاستغلال وسيطرة رأس السال على المجتمع وهو لا يكاد يترك مجالا اقتصادياً أو اجتماعيا إلا خصصه لصالح المجموع وبوجه خاص مصالح صغار المنتجين والمستهلكين بحيث تسود علاقات من التفكير لصالح الجماعة وعدالة التوزيع والبعد عن الأنانية مع تحقيق ديمقر اطية المال والحدمات فضلا عن توفير السلع والتخلص من شرور الوسطاء .

ويتم ذلك في إطار من المساواة ، إذ أن الأساس في توزيع الخدمات هو الفرد وإن الأساس في توزيع الأرباح هو الحدمات التي أدتها الجمعية لهذا الفرد وليس رأس ماله الذي ساهم به في الجمعية .

#### التعاويد والديمقراطية:

والتعاون بمجرد قيامه على أسس صحيحة واتخاذه الأساليب الحرة فى التكوين والإدارة والعمل يربى الفلاح تربية ديمقر اطية صحيحة ويرسى قواعد الحياة النيابية السليمة فضلا عن توسيع آفاق التفكير والوعى عنده و تبصيره بحقوقه وواجباته.

وهو نظام يقوم على مبدأ الديمقراطية ويخول حقوقاً متساوية للمعنع أعضاء الجمعية النتمين إليها فهو لذلك أصلح النظم لنشر البادىء الديمقراطية الصحيحة بين الأفراد عن طريقة بمارسة أعضاء الجمعية لحقوقهم حيث يتعلمون كيف يختارون الأشخاص الصالحين من بينهم لإدارة جعيهم كما يتعلم الآخرون كيف يلتزمون حدودهم وكيف يكونون رجالا مخلصين للخدمة العامة .

## الجمعيات التعاونية أقرب الى طبيعة البيئة المصرير :

وقد وضع لكل جمعية تعاونية نظام داخلي حسب ظروف

القرية وطبيعة البيئة وظروف الجيرة ومساحة الأرض المستولى عليها بحيث تتمكن الجمعية من خدمة أعضائها على أحسن وجه. ولذلك تختلف أنظمة هذه الجمعيات من منطقة لأخرى تبعاً لتغير هذه الظروف وإن كانت تجمعها جميعاً أسس موحدة عامة هي : ١ -- وجوب تكوين المنتفعين بالتملك لجمعية تعاونية

تضمهم لخدمة مصالحهم المشتركة.

٢ -- تتكون هذه الجمعيات من طبقة على مستوى واحد وهى طبقة صغار الزراع الذين يملكون أراضي تتراوح مساحتها بين فدانين وخمسة أفدنة.

٣ — تعين كل جمعية مشرف لها وتتحدد اختصاصاته ومسئولياته في النظام الداخلي للجمعية.

ع --- اشتراك كل عضو في الجمعية برأسمال يتناسب مع الخدمات التي ستؤديها له الجمعية بمقدار سهم عن كل فدان.

ه -- مراعاة تمثيل الملاك الجدد في عضوية الهيئات الإدارية للجمعية بالصورة التي تؤديها له الجمعية.

## خدمات الجمعيات التعاونية الزراعية:

حققت الجمعيات التعاونية الزراعية في أراضي الإصلاح الزراعي الحدمات الآتية:

## رأسس مال الجمعيات التعاونية:

أصبح عدد الجمعيات التعاونية المحلية للإصلاح الزراعى وه جعية تضم جميع المنتفعين بالتمليك طبقاً لقانون الإصلاح الزراعى وقد بلغ رأس مال هذه الجمعيات مع الاحتياطى مبلغ مسلم ١٠٣٥ر ٢٠٠٠ حنيها .

وقد قامت هذه الجمعيات بخدمات كبرى للمنتفعين عن طريق إمدادهم بالتقاوى والأسمدة والبيدات والكيماويات والسلف النقدية والعينية لمنع الاستغلال والسيطرة على مقدرات هؤلاء المنتفعين .

وقد بلغت القيمة النقدية للخدمات الزراعية التي أدنها الجمعيات التعاونية للمنتفعين خلال عام ١٩٦٢ ما قيمته ٥٩٦٩ و١٥٥ جنيها مقابل ١٩٧٧ ر١٩٧٨ جنيها عام ١٩٥٤ — أى زاد نشاطها إلى خسة أمثال ما كانت عليه مند ثمانى سنوات .

وفى مجال التسويق التعاونى ، تدرج نشاط الجمعيات النعاونية فى تسويق القطن تعاونياً من ٠٠٠ر ١٩٥٠ جنيه فى عام ١٩٥٤ إلى ١٩٥٠ر حنيه فى عام ١٩٦٢ بزيادة توازى تمانية أمثال ما كانت عليه منذ ثمانية أعوام وكان ذلك حافزاً للأخذ بنظام

التسويق التعاوني للمحاصيل الأخرى ، فشمل تسويق الخضر والفاكهة والأزهار .

ولم تقف رسالة الجمعيات التعاونية عند هذا الحد فحسب بل — تعدته إلى مجالات كثيرة أخرى منها إنشاء الفروع الاستهلاكية لتوفير الحاجات اللازمة للمنتفعين بالقرى و بلغ عدد الفروع التى قامت بإنشائها ٤٤ فرعا جملة رءوس أموالها الفروع التى قامت بلغت قيمة مبيعاتها خلال عام ١٩٦٢ وحده ٢٥٦٤٤٩ جنها .

و تقوم هذه الجمعيات التعاونية بأداء خدمات اجتماعية أخرى لأعضائها وتشمل نواحي البر والخدمات الثقافية والصحية .

## فضى مجال أعمال البر:

تحقق الجمعيات التعاونية التكامل الاجتماعي بين القيمين بمنطقة عملها بتخصيص النسب التالية من رصيد المعونة الاجتماعية:

١٠ / لتقديم إعانات عاجلة في حالة الوفاة.

١٠ / لمعاونة المحتاجين من الأرامل والعجزة باعانات شهرية

#### وفى مجال الخدمات الثقافية :

تخصص الجمعيات ٣٠/ من العونة الاجتماعية لخدمات المرافق ٩٩ العامة — مثل توفير دور العلم والأندية الريفية ووسائل الإعلام والثقافة.

وقد أنشأت الجمعيات ٧٨ ناديًا ريفيًا ومكتبة ومركزا للاستعلامات منوداً بأجهزة التليفزيون ·

كما تخصص الجمعيات ١٠ / إعانات شهرية لمعاونة الطلبة . كما أن هذه الجمعيات تعاون أبناء المنتفعين للحصول على أرقى درجات العلم وعدد كبير منهم بالجامعات الآن .

## أما في مجال الخدمات الصحية :

فقد تم الاتفاق مع وزارة الصحة على إنشاء وحدات صحية في حدود ٢٥٠٠ جنيه للوحدة تتحمل الجمعية تكاليف الانشاء إذا بلغ عدد الاسر الاعضاء في منطقة عملها ٥٠٠/ فأكثر وتقوم وزارة الصحة بتأثيثها وإدارتها.

وقد بلغ مجموع الوحدات الصحية التي ساهمت الجمعيات في إنشائها هذا العام ٣٨٧٨ وحدة — ساهمت فيها بمبلغ ٣٨٧٨٠ جنيها — يستفيد منها خمسة آلاف أسرة وذلك بخلاف الوحدات التي أنشئت في السنوات السابقة .

#### وفى مجال وسائل الرى ؛

قامت الجمعيات بتحسين وسائل الرى والصرف فحفرت الصارف وطهرت الموجود منها وعممت الآبار الارتوازية في كثير من المناطق لزراعة الأرز وزيادة إنتاج القطن.

#### وفى مجال الخدمات الالية:

قامت الجمعيات بشراء الجرارات والآلات الزراعية الحديثة واستخدامها في جميع العمليات الزراعية بطريقة جماعية مما ييسر خدمة الأرض بتكاليف تقل عن الحدمة الآلية المائلة بما يقرب من ٥٠/ إلى ٢٠/ وأمكنها عن طريق آلات الرى توصيل المياه للأعضاء بالقدر اللازم وفي المواعيد المحددة وكان من نتيجة ذلك أن زاد الإنتاج زيادة ملموسة .

#### وفى مجال تنمية الثروة الحيوانية:

بدأت الجمعيات في أداء رسالتها في هذا الصدد عن طريق النأمين على الماشية وأقامت مراكز لرعاية الحيوان طبياً وتم توزيع عجول للتربية على الفلاحين بالتقسيط على مدى خس سنوات كاتم توزيع أكثر من مليون دجاجة من الدواجن الأجنبية الممتازة في إنتاج اللحم والبيض.

ثم كان مشروع ناصر الذي يهدف إلى توزيع الماشية على الفلاحين الذين لم يستفيدوا من توزيع أراضى الإصلاح الزراعى بإعطاء كل فلاح جاموسة تدر عليه دخلا مساوياً لدخل فدان من أخصب الأراضى الزراعية وينقسم المشروع إلى قسمين: أولهما: مشروع التربية وهو مشروع عمل محطات لتربية الماشية الممتازة والسلالات الجيدة منها في أراضى الإصلاح الزراعى وهذه المحطات تعمل على زيادة عدد الماشية الممتازة وتربيتها بأحسن الطرق حتى تصل إلى السن التي يجوز فيها توزيعها على الفلاحين. وتوزيع عشائر لتحقق للفلاح فائدة سربعة. هذا علاوة على عمل المحطات من ناحية إجراء عمليات سربعة. هذا علاوة على عمل المحطات من ناحية إجراء عمليات التحسين الوراثي والانتخاب للسلالات الممتازة.

وثانيهما : مشروع التوزيع وهو توزيع الماشية على الفلاحين الذين تنطبق عليهم شروط معينة ويقوم كل فلاح توزع عليه الماشية بالتأمين عليها لدى الجمعية التعاونية فإذا نفقت الماشية المؤمن عليها تدفع له الجمعية التعاونية بواقع ٧٥٪ من ثمنها على حسب آخر تثمين لها . وتجرى عمليات التوزيع لتعم فائدة المشروع المجتمع الريني بأكله من أجل زيادة دخل الفلاحين ورفع مستواهم .

#### وفى مجال الرعاية الاجتماعية:

واهتمت الجمعيات بالناحية الاجتماعية لتحسين أحوال أعضائها فأقامت مساكن صحية وقرى عوذجية بنواحي درين وإنشاص ودميرة والتوفيقية وغيرها وأصبح المجتمع الريقى الاشتراكي التعاوني مجتمعاً ناهضا يخطو خطواته الأكيدة في سبيل التقدم.

كذلك سارت الجمعيات في طريق نظام الشكافل الاجتهاعي فقصصت مرتبات ثابتة للارامل والفقراء واليتامي وأعطت إعانات للمنكوبين والمرضي والعاجزين عن العمل ومبالغ لتعويض الكوارث.

ولم يقف ذلك على جمعية بذاتها بل تعداها إلى تعاون شامل بين الجمعيات جميعها .

ولا تقنصر خدمات هـذه الجمعيات على تقديم البذور والأسمدة والجرارات والسلف بل دخلت ميدان الصناعات الريفية كصناعات الألبان وضرب الأرز والحجالج ومصانع الأعلاف.

#### بنك التسليف الزراعي :

واستعان الأصلاح الزراعي ببنك التسليف الزراعي والتعاوني

فاستطاع أن يمد الفلاح بالسلف العينية والنقدية و بلا فائدة فبلغ مجموعها ٢٠ مليون جنيه تتمثل في سلف عينية كالتقاوى و الأسمدة و المبيدات وشراء الآلات الزراعية .

و نجحت تجربة تحويل ٢٧ جمعية تعاونية إلى بنك للقرية ، وفى نهاية عام ١٩٦٣ سيصل عدد البنوك إلى ١٠٠ بنك . وفى الميزانية الجديدة رصد مبلغ ٤ر٢ مليون جنيه للمؤسسة التعاونية الزراعية . . لتواصل خدماتها وللتوسع فى مشروعات



## رعاية الردلة للفلاع

#### فهوح الثورة بعد اثنى عشرة سنة:

التشريعات المخففه من الأعباء المالية للفلاحين:

وفضلا عما تقدم من وضع قوانين تحدد العلاقة بين المالك والمستأجر لضمان استقرار المستأجرين وزيادة الإنتاج مع كفالة حق المالك في الحصول على حقوقه فقد سارت السياسة العامة للدولة على التخفيف عن كاهل الفلاح في حياته الجديدة عن طريق خفض تكاليف الإنتاج والالتزامات التي يقوم بأدائها لخزانة الدولة سواء أكانت أقساطا أم ضرائب فأصدرت التحكومة القوانين الآتية :

#### ١ -- القانويدرقم ٢٠٠٠ لسنة ١٩٥٩:

ويقضى بإعادة تقدير أثمان الأراضى المستولى عليها لتكون قيمتها متكافئة مع قدرتها الإنتاجية بواسطة لجان خاصة وحتى لا يدفع المالك الجديد ثمنا لا يتناسب مع ما يحصل عليه من ريع استغلال الأرض.

#### ٣ - القانول رقم ١٣٨ لسنة ١٩٩٤:

و تخفيفا عن كاهل الفلاحين أصدر الرئيس جمال عبد الناصر القانون ١٣٨٨ لسنة ١٩٦٤ قرارا بقانون بتخفيض ثمن الأرض الموزعة على المنتفعين بقانون الإصلاح الزراعي إلى الربع وذلك لتكون لهم فرصة الحاضر إلى جانب فوصة المستقبل ولكي لا يتحملوا جميعاً من أجل ملكية الأرض حداً من التضحيات يثقل كواهلهم ويعفون أيضاً من أداء الفوائد عن أقساط ثمن الأرض المستحقة الموزعة عليهم.

#### ٣- القانوية رقم ١٧٧ لسنة ١٩٦١:

والذى بمقتضاه أعنى من ضريبة الأطيان كل ممول لا تجاوز الضريبة المربوطة على أطبانه أربعة جنبهات في السنة .

أما إذا تجاوزت الضريبة المربوطة على الأطيان أربعة جنيهات في السنة ولا تزيد على عشرين جنيها يعنى من أربعة جنيهات من الضريبة في السنة .

#### الخدمات التي تؤديها الدولة:

 لخدمة المنتفعين والعمل على زيادة إنتاجية الأراضى الزراعية المملكة لهم ، ورفع مستوى معيشة المنتفعين لها .

وقد تم فى ثلاث السنوات الأولى من الخطة تنفيذ المشروعات

التالية: ---

عدد

إنشاء ٤٤٧ محطة رى وصرف بلغت قيمتها ١٤٨٠٠ تم منها عام ٦٣ « ١٤٨ محطة »

٥٠٣ مجموعة رى نقالى قيمتها ٥٠٣

تم منها ۹۰ جموعة عام ۲۳

۸۲ ماکینه دراس قیمتها ۳۸

منها ۱۳ ما كينة في عام ۲۳

۳۰۰ جرار زراعی قیمتها ۳۰۰

منها ۱۷۶ فی عام ۲۳

۲۲۱۸ موتوررشتممنهاعام ۲۳ ألف موتور ۲۸۱۰ موتور ۲۸۱۸

وسائل نقل مختلفة من لوريات

وخلافه قيمتها

ورد منها ماقيمته ١١٠ ألف جنيه

عام ۲۳ .

۸۰۰۰ منزل للمنتفعين منزلا للموظفين بالقرى القرى المنتفعين القرى الموظفين بالقرى الموظفين القرى الموظفين الموظفين القرى الموظفين الموظفين

وعدد كبير من البانى الأدارية والمنافع العامة « مساجد ومبانى جمعيات تعاونية وخلافه » تم منها عام ٣٣ ما قيمته ٨٦٦٠٠٣٤

#### تحسيق الاراضى الصعيفة:

كا تقوم وزارة الإصلاح الزراعي بتحسين الأراضي الضيفة وتعديل وسائل الري والصرف بها ومعالجة تربتها . وقد بلغت مساحة الأراضي التي تم تحسينها على هذا الوجه حتى الآن مساحة الأراضي التي تم تحسينها على هذا الوجه حتى الآن و بلغت تكاليف تحسينها مساحة ٢٤٣٥١٨ فداناً خلال عام ١٩٦٣ و بلغت تكاليف تحسينها ٢٤٣٥١٨ جنبها .

وكذلك قامت الوزارة بمشروعات تطهير الترع والصارف و تحسين طرق الرى والصرف بلغ مجموع ما أنفق عليها هذا العام ٢٥٠٠٠ جنيه .

#### توزيع المواشى والدواجن

كا تقوم الوزارة بعدة مشروعات للإنتاج الحيوانى والدواجن،

تهدف جميعها إلى زيادة دخل النتفعين وصغار الزراع ورفع مستواهم الغذائي وزيادة خصوبة أراضيهم .

فقد تم حتى الآن توزيع ٤٦٧٤ من الماشية على المنتفعى الإصلاح الزراعى قيمتها ٢٦٢١٦٥ جنيها منها ٣٤٢٨ رأسا تم توزيعها خلال عام ١٩٦٣ وحده .

وبذلك تبلغ قيمة ما وزع على المنتفعين من المواشى والدواجن مبلغ ٧٥٥٠٠٨ جنيها منها ما قيمته ٢٥٥٠٠٠ جنيها هذا العام.

#### مواشى مشروع ناصر

كما قامت الوزارة بتوزيع الماشية على صغار الزراع من غير المنتفعين بقوانين الإصلاح الزراعي مساهمة من الدولة في رفع دخولهم بطريقة سريعة مباشرة — حيث وزع حتى نهاية مايو سنه ١٩٦٣ عدد ٧٨٧٥ رأساً تبلغ قيمتها ١٩٦٦ جنيها منها ١٩٦٣ رأساً قيمتها خلال عام ١٩٦٣ جنيها منها ١٩٦٣ رأساً قيمتها خلال عام ١٩٦٣ رأساً قيمتها خلال عام ١٩٦٣

ويبلغ صافى الزيادة فى الدخل السنوى التى تعود على المنتفع من توزيع الماشية ١٥ جنيها سنوياً .

ومن توزيع الدواجن ١٠ جنبهات سنوياً .

# أثر تطبيق قانود الاصلاح الزراعى على على تعلي ديادة دخل المنتفعين والمستأجرين

كان الهدف الرئيسي لقانون الإصلاح الزراعي هو العمل على تحقيق العدالة الاجتماعية وذلك بإعادة توزيع الملكية مع شحديد العلاقة بين المالك و المستأجر.

ولقد كان لنطبيق هذا القانون أثر مباشر في زيادة دخل أكثر من خسة ملايين من المواطنين من المستأجرين والمنتفعين حتى الآن .

وباعتبار أن جميع المنتفعين بالتمليك من قانون الإصلاح الزراعي كانوا من الأجراء أو المستأجرين فإننا نجد أن صافى دخل الستأجرين من الفدان قبل الثورة أى قبل سنة ١٩٥٧ كان كالآتي :

متوسط الإنتاج السنوى للفدان ٤٨ (١٦ أمثال الضرية) متوسط الإيجار السنوى للفدان ٩٩ (١٦ أمثال الضرية) صافى الدخل من الفدان سنوياً ٩ جنها

#### الريادة في دخل المنتفعين بالتمليك :

زاد دخل النتفعين نتيجة لتملكهم الأراضي الستولى عليها زيادة كبيرة — بلغت حوالى أربعة أضعاف و نصف ماكانت عليه قبل التمليك مم زادت نتيجة للرعاية والحدمات والإشراف والتوجيه العلمي السليم الذي قدمه الإصلاح الزراعي لهم إلى خمسة أمثال و نصف ماكان عليه دخلهم قبل الثورة .

فبعد التمليك مباشرة وقبل حصول النتفع على الرعاية والخدمات والإشرافوالثوجيه العلمي كانت الزيادة في دخل المنتفع كالآتي:

متوسط إنتاج الفدان

قيمة متوسط القسط السنوى بما فيه الأموال والمصاريف الادارية ه٦٦٦ر١٠ جنيهات.

صافى الدخل من الفدان سنويا ٥٣٣ر ٣٧ جنبها

بزيادة فى الدخل من الفدان الواحد قيمتها ٢٨٠٣ر ٢٨ جنيها سنويا و بذلك فاين صافى دخل الأسرة قد زاد إلى ١١٤ جنيها فى العام بدلا من ٢٧ جنيها .

ونتيجة للإشراف العامى السليم على المنتفعين وتجميع

الساحات المملكة لهم في دورات زراعية منتظمة والتوسع في الحدمة الآلية وتحسين طرق الرى والصرف ، كان لكل هذا الأثر الكبير في زيادة إنتاج الأرض المملكة . فارتفع دخل المنتفع من الفدان حاليا كما يلى :

متوسط الإنتاج السنوى بعدز يادة الإنتاج ٩٠ جنبها « بزيادة قدرها ١٢ جنبها ٥٠٪ » . قدرها ١٢ جنبها ٥٠٪ » .

قيمة القسط والمصروفات الإدارية والأموال الأميرية ١٠٦٦ر جنيمات

ويصبح دخل المنتفع من الفدان حاليا ٢٩٥٥ جنيها . فزيادة دخل المنتفع من الفدان الواحد قدرها ٢٠٠٥ر ٠٤ جنبها عماكانت عليه قبل الثورة .

وقد أصبح بذلك صافى دخل رب الأسرة المالك لثلاثة أفدنة حوالى ١٥٠ جنبهاً سنوياً .

وباعتبار أن مساحة الأراضي الموزعة والجاري توزيعها حتى نهاية عام ١٩٦٣ بلغت ١٩٦٣ فدانا وعلى أساس أن الزيادة في الدخل من الفدان قد وصلت إلى ١٣٣٥ جنها فتقدر إجمالي الزيادة في دخول المنتفعين بالتمليك بمبلغ فتقدر إجمالي الزيادة في دخول المنتفعين بالتمليك بمبلغ

#### الزيادة في دخل المستأجر:

و بتحديد العلاقة بين المالك والمستأجر التي نظمها قانون الإصلاح الزراعي و تعديلاته التي صدرت سنة ١٩٦٣ و تحديد القيمة الإيجارية بسبعة أمثال الضريبة زاد دخل المستأجر من الفدان الواحد من ٩ جنيهات سنوياً « كما سبق ذكره » إلى ٢٧ جنيهاً سنوياً — وبذلك أصبح دخل المستأجر الائة أضعاف ما كان عليه قبل قانون الإصلاح الزراعي .

وتقدر الزيادة فى مجموع دخول المستأجرين للاراضى المؤجرة البالغ مساحتها ١٠٠٠ر ١٠٠٠ر مبلغ ١٠٠٠ر ٥٥٠ حنيه سنوياً .

وبذلك يكون مجموع الزيادة فى دخول المنتفعين والمستأجرين بعد تطبيق قانون الإصلاح الزراعى قد بلغت ٥٠٥ر٥٩٥ (٨١ مجنهات سنوياً كان يستأثر بها الاقطاعيون ممن اتخذوا الأرض مصدراً للسلطان وانتهاباً من عرق الفلاح وكده وتعبه .

#### الرعاية السياسية:

وكان من نتائج تطبيق قانون الإصلاح الزراعي أن تحرر الفلاحون من استغلال كبار الملاك ومن سيطرتهم عليهم .

وأصبحت الملكيات الصغيرة التي أسندت إلى أعداد كبيرة من المعدمين مصدر رزق لهم ولأسرهم تؤمنهم ضد الجوع وتيسر لهم أن يرفعوا رءوسهم في عزة وكرامة وثقة وإيمان بأنفسهم.

وكان طبيعيا أن يسعى الفلاحون وقد اطمآنوا إلى مورد أرزاقهم واسترداد ثقتهم في أنفسهم ، إلى تعرف مالهم من حقوق وماعليهم من واجبات وأن يتجهوا إلى المشاركة في بناء المجتمع الذي يعيشون فيه جنباً إلى جنب مع سائر مواطنهم.

ولم يعد للإقطاع منفذ يتسلل منه إلى القاعدة الديمقراطية الاشتراكية . . فلا مصلحة شخصية سيحققها بإشتراكه فيها . . ولا صوتاً انتخابيا يمكنه أن يدفع فيه ثمن ، ولا قبود يهدد بها العامل أو الفلاح لينضوى تحت لوائه ويهتف باسمه .

و بعد أن ضمن الميثاق الوطنى للفلاحين والعمال نصف مقاعد التنظيات الشعبية والسياسية على جميع مستوياتها بما فى ذلك المجلس النيابي . بدأ الفلاحون يشاركون فى الحياة السياسية لللادهم بصورة إيجابية فعالة . بعد أن طال حرمانهم من تلك المشاركة آماداً طويلة .

لقد وجد الفلاح لرأيه مكانا وآذانا فى المؤتمر الوطنى: وقف بجانب المثقفين ببدى رأيه ويجهر بهذا الرأى الذى لم ينصت إليه أحد منذ آلاف السنين.

# الأتحاد الاشتراكى ومنتفعو الاصلاح الزراعى:

« إن الوحدة الوطنية التي يصنعها محالف هذه القوى المثلة للشعب في التي تستطيع أن تقيم الا محاد الاشتراكي العربي ليكون السلطة المثلة للشعب والدافعة لامكانيات الثورة والحارسة على قيم الديمقر اطية السليمة » .

وجاء فى مشروع التنظيم الشعبى الذى قدمه الرئيس جمال عبد الناصر إلى المؤتمر الوطنى للقوى الشعبية :

« إن الاتحاد الاشتراكي العربي بمثل الاطار السياسي الشامل العمل الوطني وتتسع تنظياته لجميع قوى الشعب من فلاحين وعمال وجنود ومثقفين ورأسمالية وطنية على أساس الالتزام بالعمل الوطني في ترابط وثيق بين المستويات المختلفة من قاعدة التنظيم إلى قيادته الجماعية ».

#### القموم والعمال:

حدد قانون الاتحاد الاشتراكي العربي نسبة العمال والفلاحين بدء من على الأقل من مجموع الأعضاء طبقاً لتعريف العامل والفلاح الذي حاء في تقرير المبثاق وذلك عند تشكيل تنظمات

الاتحاد الاشتراكى العربى من الوحدات الأساسية إلى أن يتم تكوين المؤتمر القومى العام وهو أعلى سلطة فى الاتحاد الاشتراكى العربى.

والفلاح هو الذي تنطبق عليه الشروط الآتية:

٢ -- أن تكون الزراعة حرفته ومصدر رزقه .

٧ - أن يكون مقيا إقامة مستمرة في منطقة عمله .

٣ -- ألا يزيد ما يحوزه هو وأسرته « الزوج والزوجة والأولاد القصر » من الأرض الزراعية ملكا وإيجاراً عن خسة وعشرين فداناً .

خون عن حددت ملكيتهم طبقاً لقوانين الإصلاح الزراعي.

الا يكون من الموظفين والمستخدمين العموميين.
 والعامل هو كل من تتوافر فيه شروط العضوية للنقابات العمالية. كا يدخل في حكم هذه الفئة الحرفيون الذين يعملون بأنفسهم ولا يستخدمون الغير.

ويخرج من هذا المجال مديرو الشركات والمؤسسات ومن فى حكمهم وكذلك المفوضون وأعضاء مجالس إدارات الشركات والمؤسسات ما عدا المنتخبين منهم عن العمال والموظفين.

#### تجام ٤٠٠٠ مواطن من المنتفعين:

وُقد نجيح في انتخابات عضوية اللجان الأساسية لوحداث الاتحاد الاشتراكي العربي ٤٠٠٠ مواطن من المنتفعين بقانون الإصلاح الزراعي وهم سيساهمون لأول مرة في حياتهم في توجية سياسة بلادهم ويعملون على المحافظة على ما حصلوا عليه من مكاسب وزيادتها .

#### هرية العيد الحادى عشر للفيومين :

أما هدية العيد الحادى عشر للثورة . . للفلاحين فهى مليون و نصف مليون جنيه نصيبهم فى الأرباح هو عائد حقهم فى أسهم الجمعيات التعاونية الزراعية .

فقد أصدر مجلس إدارة المؤسسة التماونية الزراعية برئاسة وزير الزراعة تعلياته إلى بنك التسليف الزراعى والتعاونى لتتولى فروعه صرف أرباح الأسهم لمليون و ٤٠٠ ألف عضومن الفلاحين ابتداء من ٢٣ يوليو سنة ١٩٦٣.

إن الأرض وحدها لم تعد للفلاحين. بل أصبح لأكثر من ١٦ مليون فلاح ، هو تعداد سكان الريف . . المسكن النظيف والقرية النموذجية والقاعدة الشعبية و أخيراً وليس آخرا . . الأرباح .

#### تطور مجتمعنا الريفى:

والجمهورية العربية المتحدة تعمل على تطوير مجتمعنا الريني والسير به إلى حياة أفضل فهى ترعى العديد من المشروعات لزيادة إنتاجنا الزراعى ورفع دخلنا القومى وتعمل على زيادة الملاك وتوزيع الأراضى والماشية على العدمين فى ربوع البلاد وأشركت العمال فى أرباح الشركات والمؤسسات وكل ذلك من شأنه رفع مستوى المعيشة كخطوة أولى لتحسين حال الفلاح من الناحية الاقتصادية .

كما أن حكومة الثورة قد يسرت التعليم لجميع المواطنين في عدل ومساواة وبالمجان في جميع مراحله وأقامت العديد من الوحدات الصحية وسوف يكون لكل قرية وحدة صحية تخدم المواطنين فيها وذلك في خطة التنمية لحمس السنوات القادمة التي تنتهي سنة ١٩٧٠.

و بجانب ذلك فهناك هيئات آخرى تهتم بالفلاح و تعمل على توعيته بمحو الأمية وإشاعة الثقافة الصحية والقومية بين مجتمعه ، فالثقافة و بناء المجتمع ينبغى أن يسيرا جنبا إلى جنب و بقدر متائل من القوة والكفاية لكى نوفق فى إقامة المجتمع الذى يتطلع إليه الشعب والقادة .

لقد أكد ميثاقنا الوطنى حق الفلاح فى توجيه سياسة الدولة وهاهى ذى الدولة قد أخذت على عاتقها النهوض بالفلاح فى جميع النواحى لاعادة ثقته فى نفسه وفتح الطريق أمامه لكى يدرك دوره و يتمعن معالم هذا الطريق .

#### الفيومة وأرها في تطور الريف:

إن تقدم المرأة هو مقياس كل تقدم في أي مجتمع راق فهل استفادت الفلاحة من الأصلاح الزراعي ؟

إن قانون الاصلاح الزراعي حقق المساواة بين المرآة والرجل من حيث حق الانتفاع بالتوزيع ، وقد بلغ عدد المنتفعات بالتوزيع في منطقة دميرة مثلا ١٢٤ سيدة .

وفى الجمعيات النعاونية التابعة للاصلاح الزراعى يسند للمرأة القيام يبعض نواحى النشاط المتصلة بالزراعة والصناعات الريفية كتربية الدواجن والمناحل ، وقد أثبتت الفلاحة أنها مقدامة تستفيد من الاصلاح الذى أمن لها حياة أفضل لأنه أعطى لها أو لزوجها الأرض بعد أن كان معدماً أو أجيراً .

ومن مظاهر تقدم الفلاحة أنها تعتنى بنطافة منزلما وأولادها وتقبل على إرسال أولادها إلى المدارس . بل إنها أقبلت على الاشتراك في الحياة العامة وشاركت في سياسة بلدها ناخبة ومرشحة في القاعدة الشعبية وفي الاتحاد الاشتراكي .

## زيادة الإنتاج الزراعي

#### ثهوية آفاق لمعركة الانتاج:

لقد جاء بالميثاق الوطنى « إن هناك بعد ذلك كله ثلاثة آفاق ينبغى أن تنطلق إليها معركة الإنتاج الجبارة من أجل تطوير الريف.

أولها . . الامتداد الأفتى في الزراعة . عن طريق قهر الصحراء والبوار . إن عمليات استصلاح الأرضا لجديدة لا يجب أن تتوقف ثانية واحدة . إن الحضرة يجب أن تتسع مساحها مع كل يوم على وادى النيل وينتهى الوصول إلى الحد الذى تصبح فيه كل قطرة من ماء النيل قادرة على التحول فوقضفافه إلى حياة خلاقة لا تهدر هباء ولا تضيع .

إن هناك اليوم كثيرين ينتظرون دورهم ليملكوا في أرض وطنهم والمستقبل يحمل مع كل جيل جديد أفواجاً من المتطلعين بحق إلى ملكية الأرض.

والثانى . . هو الامتداد الرأسى فى الزراعة عن طريق رفع إنتاج الأرض المزروعة . إن الكيمياء الحديثة قد لمست توريا طرق الزراعة وأساليها وذلك بواسطة الأممدة والبيدات الحشرية واستنباط أنواع جديدة من البذور.

كذلك فارن هناك احتمالات هائلة عن طريق العلم المنظم تمكن من تنمية الثروة الحيوانية بما يمنح الاقتصاد الزراعي للفلاح تدعيا محققاً.

كذلك فاين هناك احتمالات كبيرة وراء إعادة دراسة اقتصاديات المحاصيل الزراعية للارض المصرية وتنويعها على أساس نتائج هذه الدراسة.

والثالث . . أن تصنيع الريف اتصالاً بالزراعة يفتح فيه أبعادا هائلة لفرص العمل ، وينبغى أن نذكر دائماً أن الصناعة بالتقدم الآلى ليست في مركز يسمح لها بامتصاص كل فائض الأيدى العاملة على الأرض الزراعية وذلك في الوقت الذي لم يعد فيه جدال في أن حق العمل هوحق الحياة من حيث هو التأكيد الواقعي لوجود الإنسان وقيمته .

اذلك فإن مشكلة العالة يجب أن تجد جزءا من حلولها في الريف ذاته و تصنيع الريف فضلا عن قدرته على رفع قيمة الإنتاج الزراعي يعزز العناصر العاملة في الحقول بقوى جديدة من العال الفنيين العاملين في خدمة الإنتاج الزراعي في جميع مراحله

إن تطوير عملية الإنتاج في الريف سوف يساعد في نفس الوقت على إيجاد القوى البشرية المنظمة التي تستطيع بدورها تغيير شكل الحياة فيه تغييرا ثورياً حاسماً ».

#### الامتداد الائفتى في الزراعة:

من أجل تحقيق العدالة الاجتماعية بأجلى صورها . ولاعطاء الفرصة لكل مواطن فى الحصول على نصيب عادل من ثروة وطنه . . وحتى تكون هناك فرصة لتمليك من لم يتملك أرضاً من الأراضى المستولى عليها — فقد كان من الضرورى التوسع فى زيادة رقعة الأراضى المنزرعة وذلك لمواجهة احتياجات الزيادة المطردة فى عدد المواطنين فضلا عن توفير العمل لكل من لا يجد عملا .

لذلك ـ ومنذ اللحظة الأولى للثورة ـ اتجه النفكير إلى استغلال كل شبر من الأرض أينا وجد وكل قطرة من المياه حيثا كانتسواء منها ماكان عن طريق مياه النيل أو كان مختزناً بباطن الأرض منذ آلاف السنين ولم يحاول الاستفادة منه أى عهد من قبل منذ آلاف السنين ولم يحاول الاستفادة منه أى عهد من قبل ولقد كان التفكير في زيادة الرقعة الزراعية قبل الثورة أسطورة من الأساطير التي كان يتغنى بها كبار الاقطاعيين

وشركات الاستعار . وهم الذين كانوا يتملكون تلك الأراض . وفى نظير دراهم معدودة كانت تدفع للحكومة ثمناً لهذه الأرض . وفى معظم الأحيان كانوا يأخذون هذه الأراضى اغتصاباً من الدولة دون دفع أى ثمن لها وتؤول ملكيتها لهم بعد مدة بوضع اليد ، وبالرغم من تسخير طاقات الدولة لحدمتهم فى إصلاح هذه الأراضى فا نهم لم يتمكنوا من زيادة الرقعة المنزرعة إلا فى مساحة الأراضى فا نهم لم يتمكنوا من زيادة الرقعة المنزرعة إلا فى مساحة مدان سنوياً فى العشرين سنة السابقة للثورة .

لم تكن عمليات استصلاح الاراضى من العمليات التى يؤخد لما أى اعتبار عند إعداد ميزانيات الدولة قبل الثورة - . . فلما جاءت الثورة أدركت أن عملية استصلاح الأراضى لابد أن يحتل المرتبة الأولى فى مشروعاتها فأدرجت لهامبالغ ضخمة فى ميزانيتها كما نص فى الميثاق على أن عمليات استصلاح الأراضى الجديدة لا يجب أن تتوقف ثانية واحدة . . . إن الحضرة يجب أن تتسع مع كل يوم على وادى النيل . وينبغى الوصول إلى الحد الذى معكل يوم على وادى النيل . وينبغى الوصول إلى الحد الذى ضفافه إلى حياة خلاقة لا تهدر هباء ولا تضيع .

إن هناك اليوم كثيرين ينتظرون دورهم ليملكوا في أرض وطنهم والسنقبل يحمل مع كل جيل جديدا أفواجا من التطلعين

بحق إلى ملكية الأرض . . . فعملية استصلاح الأراضي هي عملية خلق مجتمع متكامل لكل مواطن فيه نصيب عادل من ثروة وطنه متحرر من سيطرة الإقطاع و تتوفر فيه جميع وسائل الحدمات التي تهييء له حياة كريمة ، والتي تسودها روح الاستقرار والطمأنية . . . و بمعنى أوضح هي خلق المجتمع الاشتراكي الصحيح الذي نهدف للوصول إليه .

وبالرغم من أنه لم يكن متوفرا لدى الدولة أية امكانيات سابقة لعمليات استصلاح الأراضى ، كما لم يكن هناك من الفنيين الذين لهم من الدراية والحبرة فى تلك العمليات ما يكفى للتوسع دفعة واحدة فى هذا المجال، بالرغم من هذا — فإن الثورة قد أخذت فى إعداد الأجهزة والمعدات اللازمة لعمليات استصلاح الأراضى تدريجيا حتى بلغ جملة ما تم استصلاحه حتى عام ١٩٦٠ ، ١٩٦٠ فدان بمناطق وادى النيل بالوجهين البحرى والقبلى والمناطق فدان سنوياً — أى أربعة أمثال الصحر اوية بمعدل عشرة آلاف فدان سنوياً — أى أربعة أمثال ما كانت عليه قبل الثورة .

و بعد أن وضعت الثورة ـ بما أنجزته من هذه المساحة ـ أساسا صالحاللتوسع في استصلاح الأراضي فا نها وضعت في خطتها السنوات العشر برنامجاً عاجلا يعتمد على موارد المياه الإضافية وآخر يعتمد على مياه السد العالى .

## البريامج العاجل قصير الائمد:

بعد أن ارتفع معدل الاستصلاح وأصبح من المكن التوسع في استصلاح الأراضي فقد قامت الثورة بوضع خطة استصلاح الأراضي سواء منها ما كان بوادي النيل أو بالمناطق الصحراوية حتى يمكن استغلال كافة موارد المياه الموجودة في الفترة ما قبل السد العالى وبذلك تقرر استصلاح الساحات الآتية خلال الخطة الحسية الأولى:

(۱) مدر ۲۰۰۰ فدان بمناطق وادی النیل بالوجهین البحری والقبلی و خصص لها مبلغ ۱۱۱ ملیون جنیه و القبلی و خصص لها مبلغ ۲۰۳٬۰۰۰ فدان بالمناطق الصحراویة و خصص لها مبلغ ۲۲ ملیون جنیه .

•••ر ٧٢٣ فدان جمسلة المساحات التي تقرر استصلاحها في الحطة الحسية الأولى التي تنتهي في يونيو عام ١٩٦٥٠ ولم يكن تحقيق هذا البرنامج الضخم بالنسبة لما تم قبل ذلك عملا هينا ، إذ أن الرحلة الأولى للعمل تبدآ في مناطق جرداء لا حياة فيها ويصعب الوصول إليها أو الإقامة فيها لعدم توفر سبل المعيشة بها فضلا عن نقص معدات الاستصلاح والفنيين المدربين على تلك المعدات لمواجهة الطفرة في زيادة معدل الاستصلاح من عشرة آلاف فدان سنوياً إلى مايقرب من الاستصلاح من عشرة آلاف فدان سنوياً إلى مايقرب من المدربين على قدان سنوياً الله مايقرب من عشرة الله فدان سنوياً الله مايقرب من المدربين على قدان سنوياً الله مايقرب من عشرة الله فدان سنوياً الله مايقرب من عشرة الله فدان سنوياً اله فدان سنوياً اله فدان سنوياً الله فدان سنوياً اله فدان سنوياً الله فدان سنوياً اله فدان سنوياً اله فدان سنوياً اله فدان سنوياً اله فدان سنوياً الهوا الله فدان سنوياً الهوا ال

ولذلك فقد أعد برنامج التنفيذ بحيث يتزايد العدل السنوى تدريجياً حتى يصل أقصاء في السنة الخامسة ، كما أعيد تنظيم أجهزة استصلاح الأراضي و انشئت المؤسسات و الهيئات الآتية:

#### ١ -- المؤسسة المصرية العامة لتعمير الأراضى:

وتقوم بإعداد مشروعات استصلاح وتعمير الساحات الواقعة بمناطق وادى النيل بالوجهين البحرى والقبلى . . . كا تشرف على عمليات التنفيذ وتتولى استزراع مايتم استصلاحه من الناطق حتى تغل إنتاجاً اقتصادياً وبعد ذلك يتم توزيع الارض على المنتفعين .

ويتبع تلك المؤسسة هيئتان ما:

- (۱) هيئة مديرية التحرير: وتشرف على مناطق مديرية التحرير . التحرير .
- (ت هيئة التنمية والتعمير بمحافظتي البحيرة والفيوم: وتشرف على مناطق أبيس وقوته وكوم أشيم.

### ٢ -- المؤسسة المصرية العامة لتعمير الصحارى :

وتنولى إعداد وتنفيذ مشروعات استصلاح وتعمير الأراضى الصحراوية بالوادى الجديد والناطق الساحلية الشرقية والغربية ووادى النطرون والأراضى الصحراوية المتاخمة لوادى النيل كناطق مربوط وشرق قنال السويس والنيا .

### ٣ - المؤسسة المصرية العامة لاستصماح الأراضى:

وتشرف هذه المؤسسة على خمس شركات تخصصت في أعمال الاستصلاح وتعمل كأداة تنفيذية لمشروعات الاستصلاح للمؤسسات سالفة الذكر — وفيا يلى بيان هذه الشركات وقدرتها التنفيذية:

(۱) الشركة العامة لاستصلاح الأراضى: وقد أنشئت عام ١٩٦٠ وتزايدت قدرتها الإنتاجية عام ١٩٦٢ بحيث أصبحت هذا العام قادرة على استصلاح مساحة ٥٠٠ ألف فدان سنوياً.

(ت) الشركة العقارية المصرية: وقد كانت هذه الشركة من قبل تقولى تقسيم الأراضي البور وبيعها لصغار الزارعين على أقساط . . وقد أعيد تنظيم هذه الشركة عام ١٩٦٢ بحيث أصبحت متخصصة في عمليات الاستصلاح بقدرة إنتاجية بلغت عام ١٩٦٣ من فدان سنوياً .

(ج) شركة مساهمة البحيرة : وقد كانت هذه الشركة من الشركات المحتكرة لبعض معدات استصلاح الأراضى العتيقة البالية والتي كانت تؤجرها لكبار الإقطاعيين ٤٠٠ وقد أعيد تنظيم هذه الشركة عام ١٩٦٢ واستبدلت جميع معداتها بأخرى حديثة وأصبحت قادرة الآن على استصلاح ٢٥ ألف فدان سنوياً ٤٠٠ هذا بخلاف قيامها بعمليات التطهير وإنشاء الترع والمصارف العمومية بالكراكات ووصل إنتاجها السنوى إلى والمصارف العمومية بالكراكات ووصل إنتاجها السنوى إلى مدوره متر مكعب — فضلا عن تدعيمها بعدد من الورش لتسير على نظام إنتاجي اقتصادى سليم .

(٤) شركة وادى كوم امبو: وكانت تنحصر أعمالها في استصلاح بعض الأراضي بمنطقة كوم امبو وإعطائها للعزارعين سواء بالبيع أو الإيجار ثم أعيد تنظيمها عام ١٩٦٢

وتم تزويدها بالآلات الحديثة حتى بلغت قدرتها الإنتاجية ٥٠٠ ألف فدان سنوياً .

(هـ) الشركة العامة للأبحاث والمياه الجوفية « ديجوا » :

وقد أنشئت هذه الشركة عام ١٩٦٠ خصيصا لأعمال الآبار الذى كانت تتولاه من قبل شركات أجببية لعدم وجود شركات عربية تعمل في هذا الميدان . . وفي عام ١٩٦٢ زودت بأحدث معدات حفر الآبار من كافة الأنواع وأصبحت الآن قادرة على حفر عدد ١٦٦ بئرا ارتوازيا سنويا — وتعمل وزارة الإصلاح الزراعي الآن على تدعيم هذه الشركة بحيث يمكن الأستغناء تدريجيا عن الشركات الأجنبية التي تعمل في حفر الآبار .

ونتيجة لتلك التنظيات ، وللجهود الشاقة التي يبذلها جميع العاملين في مجال استصلاح الأراضي — في أصعب الظروف وأشدها قسوة — أمكن خلال السنوات الثلاث الأولى من الخطة الخسية الأولى تنفيذ الأعمال الآثية :

۱ — استصلاح مساحة ۲۰۷٬۰۰۰ فدان بمناطق وادی النیل بالوجهین البحری والقبلی حتی آخر یونیو عام ۱۹۶۳ أی بنسبة ۱۰۰٪ فیما کان مقررا طبقا للبرنامج وسیتم خلال

العام الرابع من الخطة استصلاح ٢٠٠٠ فدان أخرى --و بذلك ستصل حملة الساحة الستصلحة في نهاية العام الرابع للخطة ٠٠٠ و ١٠٠١ أى بنسبة ٧٠٠/ تقريباً من برنامج الخطة ومن القرر إنهاء استصلاح باقي الساحة وقدرها ١٦٣٠٠٠ فدان خلال العام الخامس الذي هو نهاية الخطة الحمسية الأولى . ٧ ـــ استصلاح مساحة ٥٠٠٠ فدان بالمناطق الصحراوية حتى نهاية يونيو عام ١٩٦٣ أى بنسبة ٧٠/ عما كان مقررا

طبقا للبرناجح -

وجدير بالذكر أن للمناطق الصحراوية طابعا خاصا \_\_ إذ نعتمد في ربها على مياه الآبار الجوفية التي تحتاج إلى مزيد من الدراسات الهيدروجيولوجية حتى لا تتأثر الناطق الستصلحة ما قد يحدث من تغيير في الخزان الجوفي . . . ورغم ذلك فانه من المقرر إتمام باقى برنامج الخطة الحمسية خلال العامين القادمين. وفي هذا المجال لابد من إظهار مدى الجهد الذي بذل في استصلاح المساحات سالفة الذكر خلال ثلاث السنوات الأولى من الخطة - وليس هناك من سبيل للمقارنة بما تم تنفيذه في العشرين سنة السابقة للثورة سوى بيان الأرقام الآتية:

ر ـــ بلغت مكعبات حفر الترع والمصارف على اختلاف

درجاتها ٠٠٠٠ ره ٧٥ ه خمسة وسبعون مليونا » من الأمتار الكعنة .

٧ -- بلغت مكعبات التسوية وتشبوين الجسور ..... من الأمنار «مائة وخمسة وعشرون مليونا » من الأمنار الكعة .

٣ ــ بلغت أطوال المواسير الحرسانية لهذه المشروعات .... ١٠٢٥٠ « مليون ومائتان وخمسون ألفا » من الأمتار الطولية .

ع -- بلغت محطات الرى والصرف بثلث المساحات ٥٠٠ « خسمائة » محطة تحتوى على ٢٠٠٠ « ألفين » من الوحدات تتفاوت قدرتها بين ٥٠٠ - ١٥٠ حصانا .

ه سبلغت جملة أطوال الطرق بهذه المساحات ١٠٠٠ « الف » كيلو متر سهذا بالنسبة لحجم الأعمال أما بالنسبة لل يخص الفدان الواحد من تكاليف إنشائية والتي تنضمن إعداد الأرض وتهيئتها لبدء عمليات الاستزراع فإن متوسط النكاليف بلغ ١١٥ جنيها وذلك بخلاف عمليات الإسكان والتعمير والخدمات العامة ومصاريف الاستزراع الفعلية .

## الاسكان والتعمير

إن عملية استصلاح الأراضى كما أسلفنا ليست مجرد إعداد الأرض للزراعة فحسب بل إنها تهدف أساساً إلى خلق مجتمع جديد متكامل متوافر لأعضائه المسكن الصالح والحدمات الاجتماعية على مختلف مستوياتها ليتيسر لهم الإقامة المريحة دون قلق أو اضطراب.

كذلك فا ن عمليات الاسكان والتعمير تسير جنبا إلى جنب مع عمليات الاستصلاح وقد أقيم بالمناطق التي تم استصلاحها حتى الآن المنشآت الآتية: —

- (١) ١٠٠٠ مسكن للمنتفعين .
- (٢) ٠٠٠ مسكن للموظفين .
- ا ۱۹۰۴ وحدة مبانى عامة وهي عبارة عن مستشفيات

ومدارس ومراكز بوليس ومساجد ووحدات إدارية أخرى .

كا يجرى حالياً إقامة المنشآت الآتية: --

- ا ١٠٥٠ (١) مسكن للمنتفعين
- (٢) ١١٠٠ مسكن للموظفين.
- (۳) ۲۲۰ وخدة مبانی عامة وهی عبارة عن

مستشفیات ومدارس ومراکز بولیس ومساجد ووحدات إداریة أخری .

وبالنسبة لما يخص الفدان من تكاليف الإسكان والتعمير والمرافق العامة فإننا نورد فيا يلى تفاصيل هذه التكاليف: -- ٣٥ جنيها قيمة ما يخص الفدان من مساكن المنتفعين على أساس إنشاء مسكن لكل عشرة أفدنة في المرحلة الأولى يزاد هذا القدر إلى ٦٠ جنيها على أساس إنشاء مسكن لكل خمسة أفدنة.

الكلاحظين ويتضمن هذا المبلغ إنشاء المساكن الموظفين ويتضمن هذا المبلغ إنشاء المساكن اللازمة لموظفي المنشآت العامة كالمستشفيات والمدارس ومراكز البوليس والوحدات الإدارية الأخرى.

14 جنيها قيمة ما يخص الفدان الواحد من المبانى العامة وهي المستشفيات والمدارس والمساجد ومراكز البوليس والوحدات الإدارية الأخرى.

٢٠ جنيها ما يخص الفدان الواحد من تكاليف توصيل
 مياه الشرب والكهرباء والطرق الداخلية .

م جنيها جملة ما يخص الفدان من تكاليف الإسكان

والتعمير والمرافق العامة ويزاد هذا القدر إلى ١١٥ جنيها في حالة استكال المبانى وتخصيص مسكن لكل خمسة أفدنة .

## يرنامج طويل الاعل

برنامج استصلاح الأراضي على مياه السد العالى: -

حيثقد تقرر استصلاح مساحة ٥٠٠٠ر ١٥٢٠ فدان جديدة على مياه السد ألعالى التي سيبدأ الاستفادة منها خلال عام ١٩٦٥ لذلك فقد أعطت وزارة الإصلاح الزراعي كل عنايتها للانتفاع بالمياه فور تخزينها ، فقامت بدراسة مختلف المناطق على ضوء الحصر التصنيفي للتربة واتهت بالاتفاق مع الوزارات الآخرى إلى تحديد المسامعات التي يمكن استصلاحها وأعطت الأولوية لبعض المناطق وقررت البدء في العمل اعتبارا من عام ٦٣ /١٩٦٤ علاوة على برنامج الخطه الحمسية الأولى في المساحات الآتية: -(۱) . . . ره ۷۶ فدان بمنطقة سهل جنوب بور سعيد وصحراء الصالحية وقد أعد المشروع وطرح في مناقصة عالمية عهدا للبدء في استصلاحها فور البت في العطاءات .

(۲) ۱۰۰٫۰۰۰ فدان بمنطقتی مربوط وشرق القناة وقد طرحت فی المناقصة و جاری البت فی العطاءات التی قدمت عنها .

وسيسير معدل استصلاح الأراضي الرتب ريها على مياه السد العالى بمعدل حوالي ١٥٠٠٠٠ فدان سنويا خلال الخطة الخمسية الثانية التي ستبدأ من عام ١٩٦٥٠٠

ومن هذا يظهر جليا أن الدولة لم تقف عند حند قيامها بتنفيذ البرنامج الضخم المقرر بالخطة الحمسية الأولى فحسب بل أنها بدأت العمل في برنامج الخطة الحمسية الثانية بمعدل كبير حتى لا تترك هناك مجالا لعدم استغلال كل قطرة من مياه السدالعالى للاستفادة منها في زيادة الرقعة المزروعة .

 إلى ملاك . ولو أضيف هذا القدر إلى عدد المنتفعين بالأراضى الموزعة طبقا لقوانين الإصلاح الزراعي لأصبح عدد الأسرحوالي ٧٠٠٠٠٠٠ أسرة قوامها ٧٠٠٠٠٠٠ مواطن.

هذا بالإضافة إلى ما سيترتب على تلك الزيادة فى الرقعة المزروعة من خلق ميادين جديدة للعمل بمختلف القطاعات على الميفتح مجالا لاستيعاب طاقات بشرية جديدة من مختلف المهن والوظائف تسهم فى زيادة الإنتاج وتهدف فى نفس الوقت إلى مضاعة الدخل القومى وخلق مجتمع اشتراكى ديمقراطى تعاونى تسوده روح العدالة الاجتماعية والكفاية الإنتاجية والحياة الحرة الكريمة .

#### ثانيا: الامتداد الرأسى فى الزراعة :

#### ر ( ا ) برنامج تحسين التربة :

وهو يهدف إلى زيادة الا نتاج الزراعي عن طريق دراسة الوسائل الحاصة بالمحافظة على خصوبة التربة من عوامل الندهور وطرق إصلاح الأراضي البور.

(ب) برنامج تحسين الحاصلات الزراعية:

يهدف هذا البرنامج إلى تحسين الحاصلات كاونوعاً وذلك

باستنباط أصناف جديدة وتحديد السلالات المتداولة على فترات متقاربة مع التوسع فى المساحات المخصصة لا كثار أصناف التقاوى المميزة — وهذا بجانب الاستزادة من التجارب للوصول إلى أحسن العاملات الزراعية .

## (ح) برنامج مكافحة الآفات الزراعية :

ويتضمن إنشاء وحدات حكومية لمقاومة جميع الآفات والأمراض دوريا وعلى مدار السنة في جميع المحاصيل ولقد أنشأت خطة التنمية ١٢٠٠ وحدة مكافحة تعمل كل منها في مساحة مدان كما يتضمن البرنامج تقوية وتحسين وسائل تطهير الرسائل النباتية لمحطات الحجر الزراعي مع إنشاء حديقة منعزلة ويبلغ عدد الوحدات العاملة حتى يوليو سنة ١٩٦٣ عموحدة

ويبلغ عدد الوحدات العاملة حتى يوليو سنة ١٩٩٣ ١٩٩ وحدة تعاونية وحكومية علاوة على مافتح في عيد الثورة الحادى عشر من وحدات عددها ٥٨ وحدة .

وقد أنشئت في مراكز الجمهورية العربية المتحدة وحدات زراعية تجريبية تقوم بجميع الأبحاث وتطبيق تجاربها .

كما تم إنشاء ١٣٦ وحدة زراعية لنشر الخدمات الزراعية و إرشاد الفلاح نحو تطوير زراعته ونشر الوعى بين الزراع .

#### عسين الرى والصرف:

وذلك لتحقيق نتائج إيجابية في زيادة الأنتاج الزراعي وذلك بتوسيع المصارف الرئيسية والفرعية لرفع مستوى الأرض على مستوى المساء وسيتيح ذلك المشروع للفلاح استخدام الآلة الزراعية و توفير أجزاء من التربة الزراعية .

#### (ه) تجميع الاستغلال الزراعي وتنظيم الدورة الزراعية:

ويهدف إلى زيادة الانتاج الزراعى عن طريق تجميع الحيازات داخل نطاق كل قرية وتعديل نظام الاستغلال واستفاد من المشروع ٣١٢٥ قرية تقدر جملة زمامها بحوالى ملايين فدان.

ولا شك أن تفتيت الحيازات يؤثر على الإنتاج الزراعى حيث أن استغلالها بالصورة الحالية يؤدى إلى فقد في الجهد العملي للفلاح ، وضياع في وسائل الإنتاج وفقد جزء كبير من مساحة الأراضي بين المرافق والحدود فضلا عن صعوبة الاستغلال الزراعي واستخدام الآلات الميكانيكية أو غيرها من الأساليب الحديثة .

ويقدر الفاقد في الإنتاج في استغلال هذه الحيازات المفتتة بحوالي ٢٥ / من إنتاجها الحالي .

والمعروف أن الجمهورية العربية المتحدة تتبع نظام الدورة الثلاثية في الزراعة . وتجميع الاستغلال الزراعي في هذه الدورات مهدف إلى زراعة حوض بأكمله بمحصول واحد. فإذا اصطلحنا على أن يزرع الحوض «١» قطناً والحوض «ب» قمحاً والحوض «ج» برسيا فان هذه الأحواض الثلاثة المتساوية تسمى دورة زراعية منظمة . فإذا كان عدد الحائزين للحوض « ١ » مائة فلاح فان معظمهم لا يستطبع زراعة كل أرضه بمحصول واحد وفي نفس الوقت يحتاج الفلاح إلى القمح والذرة وغيرها ولكن نظام تجميع الاستغلال الزراعي يساعد على أن يكون لكل فلاح حيازة في كل حوض حسب مساحة أرضه في الحوض الواحد . والواقع أن تجميع الملكية الزراعية ، يوفر للملكيات المفتتة جميع المزايا التي تتمتع بها الملكيات الكبيرة ، كما أن يسهل استخدام الآلات في الزراعة وخفض تكاليف الإنتاج والتبكير في الزراعة وزيادة خصوبة التربة . وقد جاء هذا التجميع نتيجة لأبحاث طويلة قام بها رجال الإصلاح الزراعي والغرض الأساسي من هذا التجميع ، الحصول على أكبر إنتاج بأقل التكاليف مع المحافظة على حق المكية كما أن الفلاحين في هذا التجميع يستطيعون خدمة الأرض بسهولة.

وقد أجريت تجربة التجيع الزراعي في قربة « نواج » عحافظة الغربية وكان بها حوالي ١٥٨٥ مالكا لمساحة ١٧٥٤ فدانا وقد اختيرت هذه المنطقة لإعطاء صورة لما يمكن أن يحققه التجميع في الملكيات الفتتة . وكانت النتيجة إرتفاع غلة الأرض .

فقد أنتج الفدان الواحد بعد النجربة حوالي ٩ قناطير من القطن في المتوسط ٤ بعد أن كان ينتج ٣ر٤ قنطارا قبل تجربة النجميع الزراعي كما بلغ إنتاج الفدان من القمح ١٢ أردبا ومن الأرز ٤ ضبرائب وسجل إنتاج الفدان من البرسيم زيادة قدرها الأرز ٤ ضبرائب وسجل إنتاج الفدان من البرسيم زيادة قدرها . ٢٠/ قبل تجربة التجميع في القرية نفسها .

### بالثا تصنيع الريف:

إن الأخذ بسياسة التصنيع الريني و نشر هذه السياسة على نطاق واسع بحيث تعم جميع القرى يعد من أهم الخطوات و أكثرها تأثيرا على حياة الفلاح بقدر ما تعد أساساً للإنعاش الاقتصادى الذي نهدف إليه . وإن رجال الاقتصاد يوصون الدول المزدحة بالسكان بالاتجاه نحوالتصنيع من كافة الوجوه و بأسرع ما تستطيع لسكى توفر العمل للسكان و تخفف الضغط على الأراضي الزراعية

وفى نفس الوقت تزيد من الكفاية الإنتاجية للزراعة .

ويؤثر التوسع فى الصناعات على الزراعة فى نواح كثيرة أهمها امتصاص الفائض من عمال الزراعة ومن لا عمل لهم فى القرية .

و يقصد بالصناعات الريفية عملية تصنيع الحامات المتوفرة في القرية فترداد قيمتها نتيجة للتصنيع على أنه لا يشترط أن تكون هذه الحامات من إنتاج سكان القرية بل يمكن أن تكون من الحامات التي يسهل الحصول عليها ويقوم بتصنيعها الريفيون بحالة فردية أو جماعية بطريقة يدوية أو مع الاستعانة بالآلات البسيطة التي تقلل من المتاعب الجسمانية ويشترط في هذه الصناعات أن تكون:

۱ — جناعات تسهل مزاولتها وممارستها بمعرفة القرويين بالمنزل أو أى مكان يتخذ في القرية موطنا لها .

۲ — صناعات تنصل بالخامات التى تتوفر فى المنطقة أو التى يملكها القروى نفسه ولأ يحسن استغلالها على وجه اقتصادى وعند تصنيعها تأتى بدخل اقتصادى .

٣ — صناعات يمكن أن تروج منتجاتها للاستهلاك المحلى بالقرية أو يمكن أن توجد لنفسها أسواقا فى المدن أو يمكن أل

بعد طبعها بطابع الفن الوطنى أن تشق طريقها إلى الأسواق الأجنبية .

ع ــ صناعات تتوفر لها الخامات والأدوات اللازمة لها في القرية .

و هكذا يمكن أن تنظور القرية تطوراً عظيما في عهد الثورة تنيجة اشتغال بعض الريفيين بالصناعة بعد أن عاش الفلاح المصرى حياته سجين خدعة كبرى توهمه أنه لا يصلح لغير العمل الزراعي

# دور مؤسسة التعاود الإنتاجى فى تشجيع الصناعات الريفية والحرفية :

وقد قامت مؤسسة التعاون الإنتاجي بعمل أبحاث ومسح اقتصادي وجغرافي لكل منطقة حسب عدد سكانها وطبيعة الحامات التي فيها ، وعلى هذا الأساس تم وضع تخطيط للصناعات التي يمكن أن تقوم في القرية ، بدلا من تركيزها في المدن ، ومهذا يرتفع دخل الفلاح و تتوفر احتياجاته ومطالبه .

إن القرية كانت تكابد من عملية الانتقال إلى المدينة ، سواء من ناحية الجهد أو المال أو الوقت وكان أبناؤها يضطرون إلى ذلك مرغمين من أجل إصلاح حاجاتهم هناك .

هذه الحقيقة نبهت إليها يد الأصلاح وهي تعوض القرية عمراً طويلا من الضياع ، فوضعت من أجلها المشروعات ووزعتها على المحافظات .

وسيؤدى تنفيذ هذه المشروعات إلى تشغيل طاقة بشرية معطلة لا تجد مجالا للعمل ولذلك فابن العال سيجدون عملا مستمراً خلال السنوات القادمة تمشياً مع الزيادة المطردة في عدد السكان وسيكون مجالا مستمراً للعمل وفي زيادة الدخل للطوائف الستفيدة .

وسيفيد من مشروع التصنيع الريق نحبو مليون فرد في نطاق السياسة العامة للدولة التي تهدف إلى إيجاد عمل لكل مواطن لخلق مجتمع اشتراكي ديمقر اطي تعاوني .

# زيادة الانتاج نتجة تنفيذ قانوله الإصلاح الزراعي:

عندما صدر قانون الإصلاح الزراعي في ٩سبتمبرسنة١٩٥٢ حاولت الرجعية أن تضع العوائق في طريق المشروع وأحاطته بسيل من الشائعات:

قالوا إن الفلاحين سيعجزون عن استغلال الأرض دون معونة أصحابها — أى الإقطاعيين بما يقدمونه من مساعدات معونة أصحابها الله

فى شكل تقاوى وسماد ورى ودراس وتخزين بفوائد تقصم الظهور . .

وقيل إن مصر ستصاب بعجز خطير في محصولاتها وإن الفلاحين سيتضورون جوعاً ويموتون عرياً نتيجة لتخلى كبار الملاك عن أراضهم . وقيل إن محصول البلاد الرئيسي وهو القطن سيتدهور في كميته وفي من اياه لعجز الفلاح عن خدمة الأرض .

وكان من نتائج تنفيذ قانون الإصلاح الزراعي وتشكيل الجمعيات التعاونية محمل الإقطاعي لرعاية المنتفعين وتجميع الدورات الزراعية واستخدام التقاوى المنتقاة ، وإشعار المواطنين المنتفعين بحريتهم وآدميتهم — أن أقبلوا على حسن استغلال أراضيهم . فزاد الإنتاج زيادة ملموسة — إذ بلغت الزيادة في متوسط إنتاج فدان القطن ١٩٥٥ كا بلغت الزيادة في متوسط إنتاج فدان القصب ١٤٤ عام ١٩٥٧ كا بلغت الزيادة في متوسط إنتاج فدان القصب في فيطارا عام ١٩٦٧ عما كان عليه عام ١٩٥٧ وانخفضت نفقات الفدان .

أما محصول الأرز فقد تضاعف إنتاجه فى بعض مناطق

الإصلاح الزراعي حيث بلغ ٢٧٥٠ ضريبة عام ١٩٦٢ مقابل ٢٥ر ١ ضريبة عام ١٩٥٩ .

و هكذا زاد متوسط إنتاج الفدان في مختلف الحاصلات.

وقد شرعت وزارة الأصلاح الزراعي منذ عام ١٩٦٢ إلى تنفيذ مشروعات أخرى لزيادة دخول المنتفعين مثل دودة القزوتربية النحل والصناعات الريفية .



# مديدة التور

إثنتا عشرة سنة مضت اليوم على مديرية التحرير . . الأرض التي كانت بحراً من الرمال الصفراء يغمرها الهدوء الغامض ويحيط بها التيه . . ومثل هذه السنوات في عمر الصحراء تعد لمحة خاطفة من الزمن . . إن بعث الحياة في الرمال الصفراء يتطلب جهودا لا يمكن وصفها و تتطلب فترة طويلة من الزمن .

إن تحويل اللون الأصفر — لون العدم والفناء — إلى اللون الأخضر — لون الأمل والحياة — يحتاج فوق كل شيء إلى الصبر والمثابرة . . ولقد كان مشروع مديرية التحرير في الواقع هو أول مشروع تحاول الثورة التي تحركت طلائعها مع فجر الثالث والعشرين من يوليو عام ١٩٥٧ وضعه موضع الشفيذ . .

ومنذ اللحظة الأولى التي بدأ فيها العمل يجرى فوق رمال الصحراء كان هناك من يقول: إنكم أشبه بمن يحرثون في البحر.

وتحمل الشروع أكثر من هجوم . . وواجه أكثر من انتقاد . .

ورغم هذا مضت عجلات العمل فوق الرمال الصفراء ، تحاول رغم مقل الانتقادات الني تحملها أن تثبت تحديها لكل ما يقال . .

ولقد بجح العمل بالفعل في معركة التحدى . . وأصبحت مديرية التحرير فخرا لكل مواطن . . الـ ٥٠٠ فدان التي بدأ العمل فيها عام ١٩٥٣ وصلت اليوم إلى حوالي ٤٣ ألف فدان . . وسيضاف إلى هذه المساحة عام ١٩٦٣/١٩٦٣ مساحة ١٤٠٠٠ فدان أخرى وفي عام ١٩٦٤ — ١٩٦٥ تصبح مساحتها ٥٧٥٠٠ فدان ، والشجرة التي تم غرسها منذ اثنتي عشرة سنة أصبحت اليوم مثلها في الديرية ٥ر٢ مليون شجرة .

ولكن كيف تطورت المديرية بهذا الشكل خلال السنوات العثمر التي مضت من عمرها ؟ كيف شحول السراب إلى واقع ، والأمل إلى حقيقة ، والعدم إلى حياة ؟ . .

ماذاقال الرئيسي جمال عبر النامير عند زيارته لمديرية التحرير؟ « إن ما شاهدته اليوم من نتائج تمت في وقت قصير في

مديرية التحرير . . لخير دليل على أن شعب مصر يستطبع

إذا تسلح بالصبر والمثابرة وآمن بنفسه وتمسك بالمحبة والتعاون.. يستطيع أن يفعل الكثير . . ولقد حمدت الله حينما رأيت جميع الرجال أسرة واحدة تجمع الكبير والصغير . . وهذا يدعو إلى الأمل في الستقبل . . والله ولى التوفيق . « جمال عبدالناصر »

# حقيقة مديرية التحرير التي تصوروا أنها سراب

## ٢٥ مليوله حيم صرفت على المديرة حققت الآتى :

۱ — استصلاح ۲۰۰۰ فدانا یعیش فیها ۲۰ ألف مواطن. ستصل فی عام ۱۹۶۶ — ۱۹۶۰ ۲۷۵۰۰ فدان

۲ — خبرة مكنتنا من "محقيق مشروعات الاستصلاح
 الأخرى .

٣ — معرفة للطريقة الصحيحة التي يجب أن نواجه بها المعركة ضد الصحراء .

تعتبر مديرية التحرير معجزة من معجزات الثورة وإن كان بعض الذين يريدون الهدم قبل البناء يتصورون أنها سراب بعيد المنال ولكن — كما يقول المثل — على قدر أهل العزم تأتى العزائم . . .

إن مديرية التحرير عمل كبير خطير .. إنها معجزة .. وفي سبيل الكمال كان ولا بد للنفكير فيها والإقدام عليها .

## تسخير الصحراء للإنتاج:

لقد جاءت الثورة والبلاد تفيض بسكانها ساعة بعد ساعة دون أن تقا بل الزيادة زيادة أخرى في مساحة الأرض المزروعة.. وتنيجة لهذا كان دخل الفرد يقل سنة عن سنة .. والصحراء على جانب الوادى تمتد ، فتأخذ بالخناق .. ولا سبيل لازدياد الأراضي المزروعة إلا بالتغلب عليها وتسيخيرها للإنتاج.. فاتخذت الثورة طريقها دون تردد أو تهيب أو عجز .. فكانت بداية العمل مديرية التحرير .. وكانت مديرية التحرير في الواقع أول عمل مورى وقد تبع هذا العمل التفكير في سلسلة المشروعات الثورية الضخمة وعلى رأسها مشروع السد العالى الكبير الذي سيقوم بتدبير المياه اللازمة لرى أراضي مديرية التحرير وهذه حقيقة لا يعرفها الكثير من الناس .

# المعركة الكبرى مع الصحراء :

ومع بداية وضع مشروع مديرية التحرير موضع الثنفيذ ١١٩ احتدمت المعركة بين الصحراء من جانب و بين العزم والصلابة والعلم والمعدات الحديثة من جانب آخر · وصرفت بضع ملايين من الجنبهات ظنها بعض الناس أنها ذهبت هباء · · !

والآن و بعدمضى ائتى عشرة سنة على إنشاء مديرية التحرير وبعد أن بلغ ما صرف عليها حتى نهاية يونية سنة ١٩٦٣ نحو ٢٥ مليون جنيه يمكن أن يقال إن المعجزة قد يحققت وأن من حق كل مواطن أن يفخر بمشروعها الجبار ٠٠ فقد بلغت الأراضى التى استصلحت بها نحو ٢٥٠٠٤ فدانا ستصل إلى ١٩٧٥ فدان آخر سنة ١٩٦٥ بما عليها من مرافق عامة وخاصة من قرى و تعمير ومصانع وورش ومياه زاخرة بنحو ٢٠ ألفاً من المواطنين العاملين الذين تيسرت لهم سبل العيش الكريم . .

#### معاسب أغرى مقتاها :

وليس هذا هو المكسب في حساب الأرباح . . بل هناك نواح أخرى لا تقل أهمية في نتائجها البعيدة المدى عن ذلك . . تلك هي الخبرة والمعلومات المكتسبة في عمليات استصلاح الأراضي والتي نشأت من هذا الكفاح . . ومنها انتشرت العناصر العاملة

الحبيرة بعمليات استصلاح الأراضى فى الوادى الجديد والساحل الشهالى وسيناء وشمال الدلتا .

هذه الخبرة ، وهذه المعلومات .. كانت في مصرداتها كسباً ماديا لاستصلاح ملايين الأفدنة التي ستنلقي مياه السد العالى .. وهذا الكسب العظيم يفوق كل ماصرف على المديرية حتى الآن

#### مدرسة كبيرة للاستصلاح:

ومن ناحية أخرى ٠٠ كانت المديرية ومازالت مدرسة كبيرة لدراسات عمليات استصلاح الأراضي والابتكار فيها ١٠ وقد حددت الطريق الصحيح للاستصلاح والاستزراع في المستقبل وسيعجل ذلك بالمزيد من الإنتاج ١٠ وبدأت أعمال المديرية وليدة حتى ثبتت أقدامها واستجمعت القدرات وانطلقت مندفعة إلى الأمام ٠٠ بسواعد أبنائها وعلى رأسهم قادتهم ٠٠

بدأ الاستصلاح في مديرية التحرير بمئات الأفدنة من بالآلاف ، وقد بلغ المستصلح فيها حتى نهاية شهر يونبو ١٩٦٣ نحو ٢٠ ألف فدان ، وفي نهاية برامج التنمية الحسية سيبلغ قرابة ١٥٠ ألف فدان : وبأقل التكاليف ، ستم المعجزة .

# الانتاج الحيواني في مديرية التحرير:

مديرية التحرير حقل شديد الاتساع ١٠٠ ملائم كل الملاءمة لزيادة ثروتنا الحيوانية ١٠٠ جوها الصحراوى ١٠٠ علفها الأخضر . أراضيها المستصلحة جعلت منها بيئة صالحة جداً لتربية الماشية وخاصة أبقار الفريزيان التي تستهلك البرسيم و تنتج السهاد البلدى الضرورى لتحسين أراضي المديرية ١٠٠

لذلك وضع مشروع لتربية الفريزيان في أراضي المديرية وقد نفذ منذ سنوات وهذا النوع من الماشية الأجنبية تدر بنسة عالية جداً من اللبن وتنتج اللحم ولذلك كانت من الماشية التنائية الغرض و ثبت من التجارب التي قامت بها وزارة الزراعة ومديرية التحرير خلال السنوات الاثنتي عشرة الماضية صحة تلك النتائج و

#### إكثار الفرزيان:

إن عملية إكثار الأبقار الفريزيان ستعطى المزارع فرصة شراء طلائق وحيوانات أصيلة للتربية وخلطها بالماشية المصرية عا يحقق سياسة التوسع الرأسي في تربية الحيوان دون زيادة

في عدد رءوس الماشية .. وهذه الظاهرة ترى بنجاح ساحق في حقول مديرية التحرير وحظائرها ..

## إنتاج اللحم:

وبانتشار هذا النوع من الماشية في بلادنا سيقضى على معظم السباب العجز في الأنتاج عن سد احتياجات البلاد من اللحم السباب العجز في الأنتاج عن سد احتياجات البلاد من اللحم

## تربية الاغنام:

ودعت الحاجة إلى تحسين إنتاج الصوف .. وإيجاد أصناف من الأغنام تمتاز بجودة أصوافها إلى تربية أغنام «المارينو» في مزارع المديرية مع خلطها بالأغنام البلدية وشراء ٢٥٠٠ رأس «مارينو» خلال ه سنوات حتى يمكن استخدام الصوف الحام الناتج منها ومن نتاجها في تشغيل ١٨ مصنعاً لغزل ونسج الصوف والتي تستورد حالياً ما تحتاجه لتشغيل هذه المصانع بماقيمته هرس مليون جنيه استرليني من إستراليا وجنوب أفريقيا . وقد بلغ عدد الأغنام عام ١٩٦٤/١٩٦٤ ١٩٩٥ رأسا من أصناف التكسل والمارينو وأصناف أخرى .

#### ربية الرواعين:

ومنذ ١٩٥٤ بدأت مديرية النحرير. في النوسع في تربية الدواجن لزيادة إنتاج البيض واللحم ٠٠ فأنشأت تلاث مزارع ضَخَمة تنتج ٢٥٠ ألف كتكوت و ٢ مليون بيضة في العام .. وقد بجحت هذه المزارع في سد جانب كبير من حاجة السوق المحلية من الدواجن والبيض ٠٠ وستكون النتائج النهائية تفريخ مليون بيضة في السنة وبيع ٢٩ مليون بيضة قيمتها ١٧٤ ألف جنیه و إنتاج دملیون « بداری » للا کل نمنها ۲۲۰۰۰ر ۲۲ جنیه وإنتاج شماد بلدي بمبلغ ٠٠٠ جنيه مع بقاء ٢٠٠٠ ألف فرخة عتاقي للإنتاج تمنها ١٠٠ ألف جنيه . وقد بلغ عدد الدواجن سنة ١٩٦٤/١٩٦٣ ٢٠٩٦ من أصناف الدجاج والبط والرومى وخلافه . وقد بلغ إنتاج اللبن ٢٧٥٦٠ كيلوجراما عام ١٩٥٥ بينما أصبح ١٩٦٩ر ١٤٠ كيلو جراما عام ١٩٦٣

## حققنا المعجزة وقربرنا الصحراء:

إن مديرية التحرير كانت تجربة عظيمة ٠٠ خرجنا منها بعد ١٢ سنة مؤمنين بأننا أقوياء بعزيمتنا ، أشداء بإرادتنا

وانقبن بقدرتنا على تحقيق معجزات كثيرة أخرى ٠٠ حتى نبنى هذا الوطن الحبيب بناء جديداً نقضى به على الفقر والجهل والمرض ٠٠ لنحقق للأجيال المقبلة السعادة والرفاهية ٠٠ ويومئذ سيتغنى أبناؤنا بأن مديرية التحرير كانت حجراً من الأحجار الأولى الراسخة التي قامت عليها « مصر العظمى » .

إن مديرية التجرير ٠٠ هي مشروع الملايين ١٠ ملايين الأرض القاحلة التي تحيلها إلى أرض مزروعة ١٠ والتي ستبقى مزروعة لآلاف السنين القادمة ٠٠

ولذلك لا نستطيع أن نقدر لما عناً لأن كل مانؤديه في إصلاحها هو كسب لملايين السكان في ملايين السنين القادمة .



#### خاستهة

وهكذا نرى أن قانون الإصلاح الزراعي حقق الأمل الكبير الذي طالما تطلع إليه الفلاح بأمل ظل بالنسبة لديه أقرب إلى الأحلام فقد أعيد توزيع الرقعة الزراعية بما يضمن إقامة عدالة اجتماعية لصالح الأجراء الذين يشكلون السواد الأعظم في الدولة .

و إن هذا النظام لم يقف عند حد إعادة توزيع الأرض بل تعداه إلى مهام وغايات أخرى نذكر منها ما يأتى : —

١ — انه نظم العلاقة بين المالك والمستأجر وحد من المجالات الاستغلالية والاحتكارية في ميدان الزراعة .

٢ — حسن أساليب الائتمان الزراعي ونظم الاستغلال الزراعي بإنشاء الجمعيات التعاونية الزراعية بعد توزيع الأرض مباشرة مما أدى إلى زيادة دخل الفلاح وزيادة قدرته وإمكانيته على الإنتاج وتقليل نفقاته مما ينعكس أثره على الاقتصاد القومي.
 ٣ — أصبح للفلاح الحرية السياسية فقد وجد لرأيه مكاناً

وآذانا في المؤتمر الوطني ولم يعد للإقطاع منفذ يتسلل منه إلى القاعدة الديمقراطية الاشتراكية ولا صوت انتخابي يدفع فيه ثمنا ولا قيود يهده بها لينضوي تحت لوائه ويهتف باسمه . عسر زاد الإنتاج الزراعي بالامتداد الأفقي للزراعة بزيادة الرقعة المزروعة عن طريق قهر الصحراء والامتداد الرأسي في الزراعة عن طريق ترفع إنتاجية الأرض المزروعة وتصنيع الريف اتصالا بالزراعة لفتح أبعاد هائلة لفرص العمل .

ه - وأخيراً خلق قانون الإصلاح الزراعي مجتمعاً متكاملا متوافراً لأعضائه المسكن الصالح والخدمات الاجتماعية على مختلف مستوياتها لتيسر لهم الإقامة المريحة دون قلق أو اضطراب .

والآن وقد مضى على صدور قانون الإصلاح الزراعى إثنا عشر عاماً نستطيع أن تقرر جميعاً نجاحه في تحقيق أهدافه حتى أصبح من أسس المجتمع الاشتراكي الديمقراطي التعاوني .

# المكتبة النقتافية متحتق الشقتافة

# صدروبها:

للاستاذ عباس محود العقاد للأستاذ على ادم		من ریان د د د	سبق والعا	بية ا نات	العر د اليو د اليو	النتاذة التانا	
للدكتور عبد الحيد بولس							*
للدكتور انور عبد العليم					_		٤
للدكتور بول غليو بمجى للاستاذ بمحي حتى						•	
للدكتور زكى نجيب محود	•••	•••	• • •	ال	الفن	الثرق	 ¥
الأستاذ حسن عبد الوهاب للاستاذ عد خالد						_	-
للاستاذ عبد الرحن سدق	•••			•		الشرق	
للدكتور جال الدين الفندى والدكتور عمود خبرى		•••	•••	•••		المريخ	11
للدكتور عجد مندور							
للاستاذ احد عمد عبد الحالق للدكتور عبد اللطيف حزة							
لاکتور ایراهم سلمی هبدالرس	•••	***	•••	ر. نومی	عد ال	التحط	 10

١٦ - أكحادنا فلسفة خلقية مده مده للدكتور ثروت عكاشة
١٧ - اشتراكية بلدنا للأستاذ عبدالمنعم الصاوى
١٨ - طريق الند الاستاذ حسن عباس زكى
۱۹ - التشريع الإسلامي واثره في الفقه الفربي .
٠٠٠ المبترية في الفن للدكتور مصطنى سويف
٢١ قصة الأرض في إقليم مصر للاستاذ عمد صبيح
٢٢ - قصة الذرة الدكتور إسماعيل بسيوني هزاع
۲۳ - ملاح الدين الأيوبي بين { للدكتور احمد احمد بدوى شعراء عصره وكتبايه }
ع ٢ - الحب الألمي فالتصوف الإسلامي للدكتور محمد مصطني حلى
٠٧ - تاريخ الغلك عند العرب نلدكتور إمام إبراهيم اخد
٢٦ - صراع البترول في العالم العربي للدكتور أحمد سويلم العبري
٧٧ - القومية المربية للدكتور احدفؤادالأهواني
٨٨ - القانون والحياة للدكتورعبد الفتاح عبدالباق
٢٩ - قضية كينيا الدكتور عبد العزيز كامل
٣٠ - الثورة السرابية للدكتورا حمد عبدالرحم مصبطني
٣١ فنون التصوير المناصر بد. للاستاذ محد صدق الجباخنجي
٣٢ الرسول في بيته للاستاذ عبد الوهاب حمودة
٣٣ اعلام الصحابة ﴿ المجاهدون ﴾ للاستاذ محد خالد
٣٤ الفنون الشعبية للاستاذ رشدى سالح
٣٥ - اختاتون مد مد مد للدكتور عبد المنعم أبو بكر
٣٦ - الذرة في خدمة الزراعةللدكتور محود بوسف الشوارين

```
٣٧ ـــ الفضاء الكونى ... ه. مد كلدكتور جمال الدين الفندى
  ٣٨ - طاغور شاعر الحب والسلام للدكتور شكرى محمد عياد
 ٣٩ ــ قضية الجلاء عن مصر ... للدكتور عبد العزيز رفاعي
  . ٤ ــ الحضرواتوقيمتهاالعدائية والطبية للدكتور عز الدين فراج
وع ــ العدالة الاجتماعية ... ... للساشار عبد الرحن نصير
 ع سد السينها والمجتمع ... هده ه.. للأستاذ محد حلى سليمان
ع ب العرب والحضارة الأوربية ... للأستاذ محد مفيد الشوباشيه
 ع على المحتم المصرى القديم للدكتور عبد العريز صالح
         وع ــ صراع على ارض الميماده... للاستاذ عمد عطا
       ٦٤ ــ رواد الوعى الإلساني ... للدكتور عثمان امين
       ٧٤ ـــ من الذرة إلى الطاقة ... للدكتور جمال نوح

    ١٥٠٠ على قاع البحر ... للدكتور انور عبد العليم

      وع ـ الأزياء الشمبية ... ... للاستاذ سعد الحادم
و و حركات النسلل ضد القومية العربية الدكتور إبراهيم احمدالمدوى
 اه - الفلك والحياة ... ... اللكتور عبد الحيد حماحة والدكتور عدلى سلامة
    ٧٠ ــ نظرات في ادبنا المعاصر ... للدكتور زكي المحاسني
 ٣٠ – النيل الحالد ... ... ... للدكتور محمد محمود الصياد
    ع - قصبة التفسير ... الاستاذ احد الشرباسي
ه - القرآن وعبلم النفس ... ند. للأستاذ عبد الوهاب حمودة
٣٥ - جامع السلطان حسن وما حوله للأستاذ حسن عبد الوهاب
٧٠ - الآسرة في المجتمع العربي بين للمستاذ محمد الفتاح الشهاوى الشريعة الإسلامية والقانون المستاذ محمد الفتاح الشهاوى
```

```
٨٠ ـــ بلاد النوبة ... ... ه. الدكتور عبد للندم أبو بكر

    عزو الفضاء ... ... الدكتور محد جال الدين الغندي

    . ٦ - الشمر الشمي المربى ... الدكتور حسين نصار
٦٦ - التصوير الإسلامي ومدارسه ... للدكتور جال محد محرز
٦٢ ـــ لليكروبات والحياة ... للدكتور عبد المحسن صالح
 ٣٣ ــ عالم الأفلاك ... ... هد. ... للدكتور إمام إبراهيم احمد
ع ٢ -- انتصار مصر في رشيد ... الدكتور عبد العزيز رفاعي
   و ١ ــ المثورة الاشتراكية و قضاياومناقشات عد الدين
 ٦٦ ـــ الميثاق الوطني قضايا ومناقشات للأستاذ لطني الحولي
للأستاذ احد عمد عبد الخالق
                       ٧٧ - سر عالم الطير في مصر ٥٠٠ ٥٠٠
للذكتور عجد يوسف موسي
                        ۸۸ -- قعید کوکید ۵۰۰ مور ۵۰۰
للدكتور احدفؤادالأهواني
                          ٩٦ - الفلسفة الإسلامية ٥٠٠٠
    للدكتبورة سماد ماهر
                            . ٧ - القاهرة القديمة وأحياؤها
                           ٧١ ــ الحبكم والأمثال والنصائح
  للأستاذ محرم كال
                           عنسد للصريين التسدماء
   للاستاذ عمد عمد مسع والدكتور جودة علال
                           ٧٧ -- قرطبة في التاريخ الإسلامي
للاستاذ إبراهم الإبياري
                          ٧٣ -- الوطن في الأدب العربي...
                      ٧٤ --- فلسفة الجال --- ٧٤
للككتورة اميرة حلى مطر

    و ٧ -- البحرالأحر والاستمار ... الدكتور جلال محي

 ٧٧ - دورات الحياة ... ... للدكتور عبد المحسن صالح
                           ٧٧ -- الإسلام والمساون في القارة
للدكتور عمد يوسف الشواربي
                             ٨٧ - الصحافة والمجتمع ... ..
```

ه ٧ ــ الوراثة هم للدكتور هبد الحافظ حلمي
. ٨ ـــ الفن الإسلام في العصر الأيوبي للدكتور محدعبدالعز بزمرزوق
٨ ﴿ ﴿ ﴿ ﴿ اللَّهُ عَالَمُ اللَّهُ عَبِدَالُوهَابِ حَوْدَةَ
٨٨ ـــ صور من الحياة للدكتور مصطنى عبد العزيز
۸۷ ـــ حیاد فلسنی للدکتور بحبی هویدی
ع ٨ ـــ سلوك الحيوان الدكتور أحمد حماد الحسيني
ه ٨ ـــ ايام في الإسلام للأستاذ آحمد الشرباصي
٨٦ ـــ تسمير الصحارى للدكتور عز الدين فراج
٨٧ ـــ سكان الكواكب للدكتور إمام إبراهيم احمد
٨٨ ـــ العرب والتتار للدكتور إبراهيم احدالعدوى
٨٩ ـــ قصة للمادن الثمينة الدكتور انور عبد الواحد
. ٩ . ــ اصواء على المجتمع العربي للدكتور صلاح الدين عبد الوهاب
٩١ ــ قصرالحراء الدكتور محدعبدالعزيز مرزوق
٣٠ ــ الصراع الأدبى بين العرب والعجم للدكتور عمد نبيه حجاب
٣٧ حرب الإنسان ضد الجوع } الماح. عن ما التران
٩٣ حرب الإنسان ضد الجوع } للدكتور محمد عبد الله العربي وسوء التغــذية
عه ـــ ثروتنا المعدنية للدكتور محد فهيم
ه ٩ ـــ تصبوبرنا الشعبي خلال العصبور للأستاذ سعد الحادم
٩٦ ــ منشأ تنا المائية عبر التاريخ للاستاذعبدالرحن عبدالتواب
۹۷ ـــ الشبس والحياة الدكتور محود خيرى طي
٨٨ ـــ الفنون والقومية العربيــة للاستاذ محدصدق الجباخنجي
وه ــ أقلام ثائرة للأستاذ حسن الشيخ
٩ قصة الحياة ونشأتها على الأرض للدكتور أنور هبد العليم

```
١٠١ - اضواء على السير الشعبية ... الأستاذ فاروق خورشيد
 ١٠٢ - طبائع النحل ... ... للدكتور محمد رشاد الطوبي
 ٣٠٠ - النقودالعربية «ماضيها وحاضرها» للدكتور عبد الرحن فهم
  ع - ١ - جوائر الأدب العالمية الاستاذ عباس محود العقاد « مثل من جائرة توبل »
  ه ١٠٠ الغذاء فيه الداء وفيه الدواء . . . للاستاذ حسن عبد السلام
٦٠١ - القصة العربية القديمة ... للاستاذ عمد مفيد الشوبائير
٧٠١ -- القنبلة النافعة ... ... للدكتور محدفتيني عبدالوهاب
  ١٠٨٠ الأحجارالكريمة في الفن والتاريخ للدكتور عبد الرحمن زكى
للدكتور محدجال الدين الفندي
                          ٩٠٠ العلاف الهوابي ... ...
  ١١٠ – الأدب والحياة في المجتمع } للدكتور ماهر حسن فهمي
                              المصرى المعاصر ...
                          ١١١ -- ألوان من الفن الشميي ... ...
للاستاذ محدفهمي عبد اللطيف
                         ٢١٢ -- الفطريات والحياة ... ١١٢
للدكتور عبد المحسن صالح.
١١٣ ــ السد العالى « التنمية الاقتصادية » للدكتور يوسف أبو الحجاج
                        ١١٤ — الشمر بين الجود والتطور ...
   للاستاذ العوضي الوكيل
للدكتور احد سويلم العمري
                            ه ١١١ -- التفرقة العنصرية ... ١١٠
 للدكتور محدرشاد الطويي
                            ١١٦ -- صراع مع المكروب ١١٦
للدكتور محدعبدالمجيد مرعى
                            ١١٧ -- الإصلاح الزراعي والميثاق
```

## الكت النقافية

- ه اول مجموعة من نوعها تحقق است تراكبة الثقت افتة
- تسربكل قتارئ ان يقيم في بيته مكتبة جامعة تحوى جنميع الوان المعهة باقتلام الساحدة ومتخصين المعهة باقتلام الساحدة ومتخصين وبعرستين لك كتاب تصدر مربتين كل شهد في اوليه وفن منتصفه

الكنابالقتادم

أضهواء جاريات عمليات عملى الحسروب الصهليبية الكرر معروب العاليو

اول ا کتوبر ۱۹۹۶

النين ٢